

## El Colegio del Estado de Hidalgo



### SOCIEDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Diversificación religiosa en el estado de Hidalgo  
JAIME URIBE CORTEZ

Ley de Fomento Artesanal y el aprovechamiento de  
la biodiversidad vegetal en Hidalgo  
GUILLERMO CARRASCO RIVAS

La calidad de los servicios de atención primaria en  
Hidalgo y su incidencia de la reutilización.  
Una perspectiva del usuario  
HUGO LARA

Logros y problemáticas de los Pueblos Mágicos  
del estado de Hidalgo  
MARIO ALBERTO VELÁZQUEZ GARCÍA/ALIN LABRA RAMÍ-  
REZ

ADENDA METODOLÓGICA. Muchos casos nacionales  
se entenderían mejor... Breves comentarios sobre la  
historiografía regional y su metodología  
VÍCTOR RAYÓN GARCÍA

# Revista Semestral de Estudios Regionales

EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

# 4

julio-diciembre 2015

REVISTA SEMESTRAL DE ESTUDIOS REGIONALES  
EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

Mtro. Ramón Castillo González

ENCARGADO

DIRECCIÓN GENERAL

Dr. Pablo Serrano Álvarez

DIRECTOR ACADÉMICO

EDITOR RESPONSABLE

CONSEJO EDITORIAL

Dr. Luis F. Barrón, CIDE

Dr. Antonio Escobar Ohmstede, CIESAS

Dr. Javier Garcíadiego, EL COLEGIO DE  
MEXICO

Dra. Marta Eugenia García Ugarte, IIS-UNAM

Dra. Teresa Jarquín Ortega, EL COLEGIO  
MEXIQUENSE

Dr. Luis Jáuregui, INSTITUTO DE  
INVESTIGACIONES DR. JOSÉ MARÍA LUIS MORA

Dr. Carlos Marichal Salinas, EL COLEGIO  
DE MÉXICO

Dr. Carlos Martínez Assad, IIS-UNAM

Dra. María Isabel Monroy, EL COLEGIO DE  
SAN LUIS POTOSÍ

Dra. María Eugenia Romero Ibarra,  
FACULTAD DE ECONOMÍA, UNAM

Dr. Adolfo Sánchez Almanza, IIE-UNAM

Dr. Martín Sánchez Rodríguez, EL COLEGIO DE  
MICHOCÁN

Revista Semestral de Estudios Regionales.  
Año 2, número 4, julio-diciembre de 2015,  
es una publicación semestral editada por  
El Colegio del Estado de Hidalgo,  
Calle Hidalgo núm. 618, Col. Centro,  
C. P. 42000, Pachuca de Soto, Hidalgo.  
Tel. 771-138-3079,

[www.elcolegiodehidalgo.edu.mx](http://www.elcolegiodehidalgo.edu.mx)

Editor responsable: Pablo Serrano Álvarez,  
[pserrano@elcolegiodehidalgo.edu.mx](mailto:pserrano@elcolegiodehidalgo.edu.mx)

Reservas de Derechos al Uso Exclusivo:  
04-2014-032512594500-102, ISSN en trámite  
ante el Instituto Nacional de Derecho de Autor.  
Licitud de Título y contenido: en trámite ante la  
Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas  
Ilustradas de la Secretaría de Gobernación.

Permiso SEPOMEX en trámite.

Impresa por Letra Impresa GH, S. A. de C. V.,  
Rafael Martínez Rip Rip núm. 114-0,  
Col. Independencia, Del. Benito Juárez,  
C. P. 03630, México, D. F.

Este número se terminó de imprimir  
el 23 de diciembre de 2015,  
con un tiraje de 500 ejemplares.

Las opiniones expresadas por los autores no  
necesariamente reflejan la postura  
del editor de la publicación.

Queda estrictamente prohibida la reproducción  
total o parcial de los contenidos e imágenes de la  
publicación sin previa autorización de  
El Colegio del Estado de Hidalgo,  
Organismo Descentralizado de la  
Administración Pública del Estado de Hidalgo.

## ÍNDICE

Presentación	3
PABLO SERRANO ÁLVAREZ	
Diversificación religiosa en el estado de Hidalgo	4
JAIME URIBE CORTEZ	
Ley de Fomento Artesanal y el aprovechamiento de la biodiversidad vegetal en Hidalgo	16
GUILLERMO CARRASCO RIVAS	
La calidad de los servicios de atención primaria en Hidalgo y su incidencia de la reutilización. Una perspectiva del usuario	29
HUGO LARA	
Logros y problemáticas de los Pueblos Mágicos del estado de Hidalgo	46
MARIO ALBERTO VELÁZQUEZ GARCÍA ALIN LABRA RAMÍREZ	
ADENDA METODOLÓGICA	61
Muchos casos nacionales se entenderían mejor... Breves comentarios sobre la historiografía regional y su metodología	
VÍCTOR RAYÓN GARCÍA	

Los artículos de la presente publicación fueron arbitrados por pares académicos. Se incorporó lenguaje de género.

Coordinación editorial: Lourdes Martínez Ocampo.  
Corrección de textos: Dania Fabiola Beltrán Parra y Marcela Margarita Reyna Acevedo. Diseño: Gabriela Barrientos Simán. Producción: Antonio Guzmán Vázquez. Foto de portada: Parque Nacional El Chico, Pablo Serrano Álvarez.

---

---

## PRESENTACIÓN

En esta cuarta entrega de la *Revista Semestral de Estudios Regionales* de El Colegio del Estado de Hidalgo se abordan temas relacionados con las cuestiones sociales y las políticas públicas vinculadas a éstas.

Temas actuales como la expresión religiosa, la vida artesanal, los fenómenos de la salud pública y los problemas del turismo, reflejan una interrelación entre los problemas sociales que aquejan al estado de Hidalgo y las políticas públicas que, desde distintas y variadas aristas, se establecen para hacerles frente.

Los cuatro primeros trabajos contenidos en este número son avances de las investigaciones que se están realizando en El Colegio del Estado de Hidalgo como parte de la dedicada labor que nuestros investigadores emprenden. Ellos, interesados en el estudio del estado de Hidalgo, se han dado a la tarea de analizar distintos fenómenos y las diversas problemáticas sociales, económicas, políticas y culturales que aquejan a esta entidad federativa. Los hallazgos reflejan un avance en cuanto el desenvolvimiento de las realidades anotadas.

Al final de esta edición, se presenta una adenda metodológica relacionada con la historia regional y su metodología.

Con este número, la *Revista Semestral de Estudios Regionales* cumple dos años de aportaciones al conocimiento del pasado y el presente de Hidalgo.

Dr. Pablo Serrano Álvarez  
EDITOR RESPONSABLE

# Revista Semestral de Estudios Regionales

EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

## *DIVERSIFICACIÓN RELIGIOSA EN EL ESTADO DE HIDALGO<sup>1</sup>*

JAIME URIBE CORTEZ  
EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

### PRESENTACIÓN

El crecimiento de credos no católicos en el país es sensiblemente constante, sobre todo en el sureste y el centro. El establecimiento de grupos religiosos no católicos ha facilitado la existencia de templos o congregaciones de índole pentecostal y presbiteriana, específicamente, en las periferias y el centro urbano de cada demarcación. Aunque la hegemonía de la Iglesia Católica es una realidad, en el estado de Hidalgo se ha experimentado un ascenso en la tasa de adscripciones a estas iglesias.

En Ixmiquilpan, Tulancingo y Actopan,<sup>2</sup> que son municipios que integran la zona del Valle del Mezquital, así como en los territorios de la Sierra y la Huasteca hidalguense, caso concreto Huejutla, se han establecido asociaciones no católicas que han actuado de forma relevante para captar un

<sup>1</sup> Este texto se publica como parte de un primer acercamiento a un objeto de estudio más amplio, proyectado espacialmente en el estado de Hidalgo, sobre el eje de una revisión panorámica de la actividad socioreligiosa y política de los grupos no católicos.

<sup>2</sup> Hasta el momento, el trabajo de investigación empírica se ha realizado en los municipios de Actopan, Ixmiquilpan y Pachuca, en Hidalgo, así como en Morelia, Michoacán, y el centro del Distrito Federal. El presente artículo no aborda a profundidad el caso de estas dos últimas entidades, ya que se prevé que sean parte de un escrito más complejo en el cual se discuta los credos no católicos como catalizadores de la reconfiguración de políticas públicas a nivel nacional, insertando en el dilema de análisis al estado de Hidalgo.

número considerable de feligreses, a la vez que esto implica una pérdida de poder o dominio por parte de la Iglesia Católica.<sup>3</sup>

Por la importancia que entraña el establecimiento de credos no católicos para la reconfiguración de la dinámica socio-urbana de la entidad, el objeto de análisis en este escrito es la evolución religiosa en Hidalgo. Asimismo, se hará un breve análisis del panorama general y se explicarán los pormenores del crecimiento de grupos no católicos en el estado como contraparte del descenso de personas que profesan la religión católica.

El problema analítico radica en que existe un leve crecimiento de denominaciones que no son católicas, acorde con una cifra en aumento de feligreses afiliados a asociaciones pentecostales y presbiterianas, en un rango de tiempo de mediana duración que comprende históricamente de 1990 a 2011. Ante este hecho, surge la pregunta: ¿Cuál es el panorama actual de los grupos religiosos no católicos en Hidalgo? La evolución de estos credos es parte de los efectos múltiples de la dinámica actual en América Latina, incluido México, que junto con los factores internos ha propiciado el asentamiento, la proliferación y el desarrollo de estos grupos en el país y en el estado.

### PANORAMA HISTÓRICO Y LA ACTUALIDAD DE LA RELIGIÓN EN HIDALGO

La llegada de personas extranjeras al estado de Hidalgo durante la segunda mitad del siglo XIX facilitó que diversos grupos no católicos incursionaran con una actividad evangelista importante. Aunado a esto, aspectos como la inestabilidad social, los altos índices de desempleo y la insegura mano de obra en la época, incidieron fuertemente en la evolución de los credos no católicos en Hidalgo.

Estas asociaciones establecieron sus congregaciones no católicas en localidades distintas. Primero afloraron con mucha avidez iglesias históricas, posteriormente iglesias pentecostales también conocidas en el sureste como neopentecostales y en el estado de Hidalgo como evangélicas.<sup>4</sup> La diferencia entre una denominación y otra estriba en que *evangélico* se refiere

<sup>3</sup> Testimonio oral de Eliodoro Mercado, captado en Ixmiquilpan, en agosto de 2015.

<sup>4</sup> Testimonio oral de Fernando Muñoz, captado en Actopan, en agosto de 2015.

al creyente pentecostal que no practica la glosolalia o hablar en lenguas, la liberación demoniaca y los retiros espirituales también llamados penieles, los cuales son una forma de entrega a dios por medio del establecimiento de pactos o compromisos personales: cada persona decide entregar a dios la vida de forma total y la sujeción al pastor en turno, según la congregación que lo promueva.<sup>5</sup> Por lo regular, dicho rito se hace anualmente en un fin de semana.<sup>6</sup> Estas prácticas son muy comunes en congregaciones en el sureste, en Chiapas especialmente. Ejemplos son la Iglesia Príncipe de Paz y la Iglesia en Restauración Elohim. Las danzas son más pasivas y la forma de predicar es menos efusiva, algo que no es muy común en congregaciones pentecostales del sureste.<sup>7</sup>

De forma similar está sucediendo en Hidalgo, el incremento de asociaciones no católicas, aunado al constante cambio de adscripción religiosa, así como el abandono del sistema tradicional de organización política, económica y religiosa, ha originado una reconfiguración sociourbana de los territorios del Valle del Mezquital y de la Huasteca, en menor grado la Sierra, caracterizada por la reconfiguración de algunos espacios públicos utilizados para evangelizar, celebrar conciertos y predicaciones, tales como los mercados municipales centrales, las plazas principales y algunas casas particulares.<sup>8</sup>

Tal caso se parece a la situación de San Cristóbal de Las Casas y Teopisca en Chiapas, en donde la reconfiguración de la organización social es patente en la actualidad. Por ejemplo, la modificación de las reglas de propiedad

<sup>5</sup> Testimonio oral de Rosaura Carrillo, captado en Ixmiquilpan, en agosto de 2015.

<sup>6</sup> Testimonio oral de Ariel Ramírez, captado en Ixmiquilpan, en septiembre de 2015.

<sup>7</sup> El pentecostalismo chiapaneco es una forma evolucionada de manifestar la religiosidad popular. Evolucionada en cuanto al modo tradicional de hacer ritualidad al estilo presbiteriano chiapaneco, muy conocido por la supresión emocional de todos los ritos, tanto en la música como en la danza y en la predicación, que por lo general ha hecho de su base un rito quieto o pasivo sustentado en el himnario, los cánticos suaves, sin danza ni movimientos bruscos. Cabe señalar que cuando se habla de rituales eclesiales emanados del pentecostalismo se hace referencia a movimientos del cuerpo con exaltación, alzamiento de manos, de la voz, brincos, correteos, gritos, caídas al suelo, así como una agitación muy fuerte de los llamados sentidos y dones proféticos, como hablar en lenguas “angelicales” (glosolalia) y expulsión de entes demoniacos, todo lo cual es desplegado por los mismos ministros de culto en plena asamblea. Precisamente dos ejemplos eclesiales son la Iglesia en Restauración Elohim y la Iglesia Pentecostal Unida. Por parte del presbiterianismo tradicional es la Iglesia del Nazareno la más representativa. Se divide en dos: primera iglesia y segunda iglesia.

<sup>8</sup> Testimonio oral de José Juan Gómez, captado en Ixmiquilpan, en octubre de 2015.

y del servicio de transporte público ha sido inteligible, a la vez que una considerable cantidad de personas han cambiado su adscripción hacia credos pentecostales particularmente, también hacia credos presbiterianos.<sup>9</sup>

En Hidalgo, la recomposición de la dinámica socioreligiosa contiene la presencia de credos o asociaciones no católicas. Un ejemplo es el municipio de Ixmiquilpan. Desde la perspectiva de Garret:

... el trabajo de evangelización fue lento al principio, sin embargo, después de la década de 1970, el crecimiento del pentecostalismo se aceleró. En el municipio comienza una gran expansión de las religiones no católicas, asociadas con una serie de cambios a nivel económico y social que favorecieron la movilidad de la población de sus núcleos de origen hacia otros lugares, la cabecera como punto más próximo, los territorios del Distrito Federal, Hidalgo y Estados Unidos.<sup>10</sup>

Los datos que se tienen dictan que hasta el año 2011 el catolicismo perdía adeptos con regularidad y, por lo tanto, su rango de hegemonía se veía disminuido. Las transformaciones en los aspectos económicos, sumados a la movilidad constante de la población hacia otros lugares de origen, fueron factores que propiciaron el cambio religioso.

Para 2011, el catolicismo en Hidalgo representaba 86.9 por ciento, frente a 6.4 puntos porcentuales de los credos no católicos. En Ixmiquilpan, de manera particular, es mayor la tasa indicativa en comparación con la del estado, porque la religión no católica ocupaba 15.5 puntos porcentuales, mientras que la católica 78.4 puntos porcentuales.<sup>11</sup>

Se observa una reducción continua en los puntos porcentuales en un rango de 10 u 11 años: de 2000 a 2011, exactamente de 3.9 puntos porcentuales en el rubro estatal. Mientras que en Ixmiquilpan, el descenso de católicos

<sup>9</sup> Pérez Enríquez, María Isabel, *Expulsiones indígenas: Religión y migración en tres municipios de los Altos de Chiapas*, México, Claves Latinoamericanas, 1994; y Carolina Rivera Farfán, *Diversidad religiosa y conflicto en Chiapas. Intereses, utopías y realidades*, México, UNAM-Instituto de Investigaciones Filológicas, 2005.

<sup>10</sup> Garrett Ríos, Gabriela, “Comunidad étnica y comunidad religiosa. Apuntes para comprender la conversión religiosa entre los Hñahñu de Ixmiquilpan, Hidalgo”, *Estudios de cultura Otopame*, México, UNAM, 2004, número 4, p. 128.

<sup>11</sup> Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), *Panorama sociodemográfico de Hidalgo*, México, 2011.

fue 4.4 por ciento. Contrastando el Cuadro 1, entre las centurias de 1900 y 2000, el descenso de población católica fue discreto.

En el siglo XIX, el catolicismo a nivel estatal preveía con 91.7 puntos porcentuales, mientras que en el XX bajó a 90.8 por ciento. En Ixmiquilpan se tenía 85.8 por ciento en 1990, mayor que en 2000, en el que se registran 82.8 puntos porcentuales. En la variación entre Ixmiquilpan e Hidalgo, este último siempre ha mostrado una elevada tasa de población católica, empero en Ixmiquilpan, se constata un descenso pronunciado de población católica hasta el año 2000.

Cuadro 1. Comparativo de población católica en las últimas dos centurias

1900 - 2000	Variación porcentual		
República Mexicana	89.7	88	1.7
Estado de Hidalgo	91.7	90.8	0.9
Municipio de Ixmiquilpan	85.5	82.8	2.7

Fuente: Gabriela Garrett Ríos, "Comunidad étnica y comunidad religiosa. Apuntes para comprender la conversión religiosa entre los Hñahñu de Ixmiquilpan, Hidalgo", *Estudios de cultura Otopame*, México, UNAM, 2004.

Factores endógenos explican los datos estadísticos. La población optó por abandonar el sistema religioso y político tradicional, el sistema de relaciones sobre el que tradicionalmente se funda la convivencia, muchas veces encadenada al dominio de unos cuantos sobre el resto de la población.<sup>12</sup>

Lo religioso tiene un papel relevante, el converso desconoce, al desligarse de la religión tradicional, aspectos o dimensiones que resultan relevantes para el desarrollo del sistema de cargos, éstos son: el santo patrono, los ancestros, las fuerzas procuradoras de bienestar, el orden cívico-religioso, los mitos y los ritos.<sup>13</sup>

Especialmente, son los grupos pentecostales y presbiterianos los credos que han logrado atraer en pos de sí una buena cantidad de feligreses. Sobresalen en este caso denominaciones como La Luz del Mundo; la Iglesia Asambleas de Dios; la Iglesia Manantial de Vida; el Centro de Fe, Esperanza y Amor, y la Iglesia Príncipe de Paz, como las más sobresalientes, también destaca

su asentamiento en entidades como Chiapas, Distrito Federal, Michoacán y Guadalajara.<sup>14</sup>

El contexto internacional no queda fuera de este escenario de diversificación religiosa en Hidalgo. La explosión del pentecostalismo en esta zona geográfica explica, en parte, cómo la expresión de la diversificación religiosa en América Latina ha conllevado a la presencia de diversos o múltiples protestantismos.<sup>15</sup>

Por su parte, Orellana<sup>16</sup> menciona que la tendencia sobre el futuro del movimiento pentecostal latinoamericano en el siglo XXI es que siga creciendo en los contextos de pobreza, inseguridad social y grupos étnicos, pues en medio de esta realidad se gestó, articuló y desarrolló. Realidad que le será inseparable en el futuro y si ésta cambia, afectará también a la misma fe pentecostal.

Lo anterior tiene que ver con lo que argumenta Touris, quien opina que en toda América el dominio de un catolicismo recalcitrante entró en una crisis notable en los años setenta y sobre todo en los ochenta, por la unión de factores endógenos, como la presencia del Concilio Vaticano II, el surgimiento, evolución y declinación de la raíz teológica de la liberación; y por factores exógenos, como el fin de los estados benefactores, el auge del neoliberalismo, el derrumbe de la Unión Soviética y la constitución de un inédito imaginario global.<sup>17</sup>

<sup>14</sup> Torre, René de la, *Los hijos de la luz. Discurso, identidad y poder en La Luz del Mundo*, Guadalajara, Universidad de Guadalajara/ITESO/CIESAS-Occidente, 1995.

<sup>15</sup> Bastián, Jean Pierre, *La modernidad religiosa: Europa Latina y América Latina en perspectiva comparada*, México, FCE, 2001, y *Protestantismos y modernidad latinoamericana. Historia de unas minorías religiosas activas en América Latina*, México, FCE, 2001.

<sup>16</sup> Orellana, Luis, *El fuego y la nieve. Historia del movimiento pentecostal en Chile: 1909-1932*, Chile, Centro Evangélico de Estudios Pentecostales, 2006, t.I. Disponible en: [file:///C:/Users/Doctorado2/AppData/Local/Microsoft/Windows/Temporary%20Internet%20Files/Content.IE5/ZB1HF863/Orellana\\_Pent-Chile-Hist.pdf](file:///C:/Users/Doctorado2/AppData/Local/Microsoft/Windows/Temporary%20Internet%20Files/Content.IE5/ZB1HF863/Orellana_Pent-Chile-Hist.pdf) [Consulta: septiembre de 2015].

<sup>17</sup> Touris, C. E., "Reseña sobre Jean-Pierre Bastián (coord.), 'La modernidad religiosa: Europa latina y América Latina en perspectiva comparada'. Fondo de Cultura Económica. México, 2004", *PROHAL MONOGRÁFICO, Revista del Programa de Historia de América Latina*, vol. I, núm. 1, Primera Sección: Vitral Monográfico, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires, 2008. Disponible en: <http://www.filo.uba.ar/contenidos/investigacion/institutos/ravignani/prohal/pdf/portouris.pdf> [Consulta: septiembre de 2015].

<sup>12</sup> Testimonio oral de Andrés López, captado en Ixmiquilpan, en octubre de 2015.

<sup>13</sup> Garrett, *op. cit.*, p. 128.

Desde 1950 el campo religioso latinoamericano se ha transformado debido a la aparición de una multiplicidad de asociaciones religiosas, entre las que sobresalen los pentecostales.<sup>18</sup>

La pluralización de las creencias no es un fenómeno reciente en América Latina. Hace ya cerca de siglo y medio, las primeras constituciones liberales instituyeron la libertad de culto, mientras que las primeras iglesias protestantes históricas empezaban a difundirse. No obstante, fue preciso esperar hasta los años cincuenta para que se diera un doble movimiento:

Por un lado, los modelos religiosos protestantes liberales se vieron suplantados por los modelos efervescentes de tipo pentecostal; por el otro, las afinidades electivas entre el imaginario pentecostal y la religiosidad de las masas rurales y suburbanas brindaron al pentecostalismo una expansión mucho más dinámica que la de los protestantismos liberales.<sup>19</sup>

Para Lewis, el protestantismo pentecostal surge de lo que ellos llaman “cultura de la pobreza” y de la existencia de estructuras tradicionales de autoridad.<sup>20</sup> Para Lalive d’Epinay, reproducen un modelo corporativista, al estilo de la hacienda, los caciques y los terratenientes muy propios del caciquismo político establecido en México durante setenta años. De esta manera, el líder de la congregación aparece como una especie de patrón de una clientela eclesial.<sup>21</sup>

Según Lalive d’Epinay, el movimiento pentecostal, en toda América Latina, se extendió entre las clases desposeídas, entre un subproletariado urbano, un campesinado parcial o altamente proletario, así como entre las pequeñas capas medias en crisis.<sup>22</sup>

En esta línea de ideas, se puede observar cómo el autor ya consideraba que el movimiento pentecostal constituía comunidades muy al estilo de la Hermosa Provincia de La Iglesia la Luz del Mundo, aunque no muy similares en lo que respecta a la organización social ni en los mecanismos del orden social estatuidos. Las consideraba comunidades pentecostales, en las cuales estas personas encontraron el remplazo del sobreviviente sistema

<sup>18</sup> Bastián, Jean Pierre, *Historia del protestantismo en América Latina*, México, Casa Unidad de Publicaciones, 1990, pp. 178- 188, y *La mutación religiosa de América Latina*, México, FCE, 1997.

<sup>19</sup> *Ibidem*, p. 174.

<sup>20</sup> Lewis, Oscar, *Antropología de la pobreza. Cinco familias*, México, FCE, 1961.

<sup>21</sup> Lalive d’Epinay, Cristian, *Religión, dynamique sociale et dépendance, les mouvements protestants en Argentine et au Chili*, Paris, Mouton, 1975.

<sup>22</sup> Lalive d’Epinay, Cristian, *El refugio de las masas. Estudio sociológico del protestantismo chileno*, Santiago de Chile, Editorial del Pacífico, 1968.

feudal de la hacienda, donde el pastor pentecostal asumiría la posición de patrón. Con esto, la importancia de los credos pentecostales y presbiterianos crece en la medida en que surgen líderes nacidos desde las iglesias que reconfiguran el escenario de hegemonía de la Iglesia Católica, el espacio urbano, las dinámicas de convivencia de la población y la organización de los servicios municipales, entre otros aspectos.<sup>23</sup>

### ¿PENTECOSTALISMO EN HIDALGO?

En Hidalgo se pueden detectar visos de manifestaciones pentecostales y presbiterianas en plena ciudad, por ejemplo, en Pachuca, las iglesias Manantial de Vida y Príncipe de Paz se han establecido con mucho ahínco.

Los credos no católicos trascienden el establecimiento en las periferias, abarcando las principales vías y espacios de la ciudad. Por ejemplo, el Río de las Avenidas, la avenida Felipe Ángeles, Revolución y el circuito Plutarco Elías Calles, cuyo cauce da precisamente a los espacios públicos más representativos de la ciudad, como el Jardín Colón, Parque de Gobierno y Parque Hidalgo, entre otros, registran en sus inmediaciones la presencia de iglesias de índole no católica.

No es problemático encontrar negocios o comercios, como restaurantes, cocinas económicas, tiendas de ropa y otros, cuyos propietarios son religiosos pentecostales, que cumplen en el templo alguna función ministerial como diáconos, predicadores o servidores generales. Estos últimos, por lo general, se dedican a la limpieza del templo, al acomodo de butacas, a la recepción de feligreses y al registro de nuevos adscritos, entre otras cosas; auxilian de manera general en las actividades integrales de la congregación.<sup>24</sup>

En plena ciudad y en las periferias se encuentran diseminados los credos pentecostales y presbiterianos. Acorde con lo anterior, Semán escribe:

En la periferia (así como en los centros urbanos) de algunas de las grandes ciudades de América del sur, en los barrios más pobres de esas ciudades, es posible observar la presencia creciente de un tipo especial de iglesias pentecostales. Se trata de pequeños locales que no pertenecen a ninguna denominación o red de iglesias, que muchas veces son liderados por mujeres,

<sup>23</sup> Testimonio oral de Adrián Núñez, captado en Ixmiquilpan, en octubre de 2015.

<sup>24</sup> Testimonio oral de José Silva, captado en Ixmiquilpan, en octubre de 2015.

que realizan escaso proselitismo y cuentan entre su feligresía un gran porcentaje de vecinos y familiares.<sup>25</sup>

En sentido contrario, para Mariano, la presencia del movimiento pentecostal ha rebasado a las comarcas menos aventajadas socioeconómicamente.<sup>26</sup> Tal es el ejemplo de Brasil, donde gran parte de las jurisdicciones territoriales poseen templos pentecostales, iglesias como: la Universal del Reino de Dios, las Asambleas de Dios y las asociaciones Renacer en Cristo.

La cada vez más marcada influencia del contexto internacional, en especial, de ministros de culto que expanden su radio de influencia estableciendo congregaciones por todo el continente, es un factor que ha propiciado la llegada de credos pentecostales a Hidalgo. Edir Macedo y la Iglesia Universal del Reino de Dios es un ejemplo. Con una estructura celular o de reproducción de líderes, al puro estilo de los 12 apóstoles que comisionó Jesús para ir a lo que los teólogos han decidido llamar la “gran comisión” (Mateo 28, 16-20; Marcos 16, 14-18; Lucas 24, 36-49; Juan 20, 19-23).

La Iglesia Universal del Reino de Dios es un ejemplo de una expansión relevante de un credo pentecostal en el estado. Por lo menos siete congregaciones, incluyendo Pachuca y Actopan, de más de 110 en total en la república, dan servicio a los creyentes que necesitan consejería, ministración (liberación demoniaca o sanación emocional) o algún otro servicio. Se piensa abrir un templo en la zona de Ixmiquilpan como parte de una cobertura en el Valle del Mezquital, a fin de adscribir la mayor cantidad de feligreses con el objetivo de crecer en número y en legitimidad.<sup>27</sup>

Las iglesias Asambleas de Dios y La Luz del Mundo son ejemplos de cómo los credos pentecostales se han establecido con mucha fuerza en el estado en general y en Pachuca en particular. Para Deyssy Jael de la Luz, el arraigo de la Luz del Mundo en México ha tenido que ver con que esta corriente apareció alrededor de 1900 en el norte del país, en Sonora, con la acción de evangelización que desplegaron los misioneros anglosajones.<sup>28</sup>

<sup>25</sup> Semán, Pablo, “De a poco mucho: las pequeñas iglesias Pentecostales y el crecimiento pentecostal. Conclusiones de un estudio de caso”, *Revista Cultura y Religión*, vol. IV, núm. 1, Chile, Instituto UNAP, 2010, pp. 16–33. Disponible en: file:///C:/Users/Doctorado2/AppData/Local/Microsoft/Windows/Temporary%20Internet%20Files/Content.IE5/BWKDA0M5/137-488-1-PB.pdf [Consulta: octubre de 2015].

<sup>26</sup> Mariano, Ricardo, “Expansão pentecostal no Brasil: o caso da Igreja Universal”, *Estudos Avançados* 18, no. 52, Brasil, IEA-Universidad de São Paulo, 2004, pp. 121-138. Disponible en: www.revistas.usp.br/eav/article/viewFile/.../11600.pdf [Consulta: diciembre de 2015].

<sup>27</sup> Testimonio de Abel Gutiérrez, captado en Pachuca, en septiembre de 2015.

<sup>28</sup> Jael de la Luz, Deyssy, “El pentecostalismo en México y su propuesta de experiencia religiosa e identidad nacional. Un breve recorrido histórico, 1920-1948”, *Revista Cultura y Religión*, vol. 3, núm. 2, 2009. Disponible en: http://www.revistaculturayreligion.cl/

Importante fue la implementación de estrategias para el posicionamiento territorial, las cuales consistieron en la adaptación que hicieron los mexicanos del mensaje inicial a las necesidades y recursos nacionales, lo que a su vez permitió una diversificación de iglesias. Esto también las convirtió en blanco de la intolerancia religiosa, con acusaciones de distintos sectores eclesiales y políticos en un contexto internacional bélico, que desconfiaba de todo aquello que a su consideración atentará contra la nación mexicana.

Garma argumenta que el crecimiento del pentecostalismo continúa ascendentemente porque se genera en momentos de crisis, sobre todo económicas y políticas, de caracteres continuos y recrudescidos, que hace pensar que los líderes religiosos entablan actividades sociales para incidir en la solución de problemáticas urbanas de gran envergadura.<sup>29</sup>

Para Fortuny, la presencia, continuidad e incremento de grupos pentecostales en el país, sobre todo en las grandes urbes —Distrito Federal, Monterrey y Guadalajara—, se explica por la comunión entre una ética del trabajo, redes de solidaridad y congregaciones religiosas que les permite salir de situaciones de pobreza e ingresar a la clase media o, inclusive, media alta.<sup>30</sup> La facilidad que poseen para el cambio social y económico de los creyentes favorece la adhesión a credos pentecostales y a otros de mucho peso, como las Asambleas de Dios y las Iglesias Primera y Segunda del Nazareno.

Las actividades económicas producto del esfuerzo por mitigar las continuas crisis financieras que acechan a las sociedades, al igual que la adquisición de una ética de trabajo al estilo protestante, en concordancia con Weber, son rasgos esenciales de los grupos no católicos, los cuales realizan actividades sociales, políticas y económicas, desplegando análogamente una ética que se aplicaba a toda la sociedad de Europa.<sup>31</sup>

En este caso, podremos decir que actualmente en Hidalgo se matiza un sistema de colonización de territorios, captación de creyentes y recursos financieros a la manera protestante de concebir la riqueza, la sociedad y el orden comunitario, muy parecido a la ética protestante, lo cual es una oportunidad analítica para pensar en la presencia de una franca ética protestante nacional encabezada por líderes y denominaciones pentecostales y presbiterianas.

articulos/vol\_3\_n2\_2009\_11\_Deyssy\_Garcia.html [Consulta: octubre de 2015].

<sup>29</sup> Garma Navarro, Carlos, *Buscando el Espíritu, pentecostalismo en Iztapalapa y la ciudad de México*, México, UAM-Plaza y Valdés, 2004.

<sup>30</sup> Fortuny, Patricia, “El pentecostalismo: su capacidad de transformación en Jalisco y Yucatán”, *Nueva antropología*, vol. XIII, núm. 45, abril de 1994. Disponible en: http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=15904505 [Consulta: septiembre de 2015].

<sup>31</sup> Weber, Max, *La ética protestante y el espíritu del capitalismo*, México, FCE, 2000.

Por ética pentecostal nacional nos referimos al sistema de prácticas religiosas, sociales, políticas y urbanas que ciertos grupos pentecostales han desarrollado en México desde su nacimiento. Caso concreto, Casa de Oración nacida en 1982 en Guadalajara y que a fines de los noventa se estableció en Pachuca, así como la Iglesia la Luz del Mundo (existente en Pachuca) abierta en 1926 por Eusebio Joaquín, líder y fundador principal, en Guadalajara, donde está su centro de culto principal.

Como características análogas de los dos grupos, encontramos que hay intereses en el progreso de la economía y la sociedad nacionales. Estos intereses se mezclan con los preceptos, normas y reglas que emiten sus dirigentes, los cuales por lo general no cumplen otra función que la de ser ministros de culto eclesial, es decir, pastores, diáconos, apóstoles y predicadores, entre otros; sin embargo, parece ser que de la mano de estas funciones cumplen otros objetivos que no son eclesiales.

Al mismo tiempo, a la par que el progreso de la economía y la sociedad nacionales, les interesa interpelar a las autoridades gubernamentales para obtener servicios públicos, además de las incesantes pretensiones de adquirir predios, templos, casas y negocios para establecer ahí comunidades religiosas y de residencia, a fin de evolucionar notablemente.

Al igual que en Chiapas y en Guadalajara, las feligresías pentecostal y presbiteriana son un referente de acción social que, de manera alternativa a las autoridades gubernamentales, gestionan recursos municipales a fin de paliar las distintas necesidades de la población, esto va acompañado del interés por conseguir materiales para la construcción de templos, sobre todo en la Sierra Tepehuana y en la misma Huasteca, donde se prevé adscribir a un buen número de feligreses, lo que conlleva la entrada de más diezmos y ofrendas.<sup>32</sup>

Además, en la región del Valle del Mezquital —en Ixmiquilpan, Tepeji del Río, Atotonilco, Ciudad Cooperativa Cruz Azul, Tulancingo, Tlahuelilpan, Huichapan y Actopan— encontramos la intención de grupos pentecostales de obtener la aceptación del grueso de la sociedad, no sólo como cultos religiosos, sino como gestores públicos y participantes ciudadanos, actores sociales que inciden en el desarrollo y en la toma de decisiones en el territorio.<sup>33</sup>

Parece complejo entender el proceso por el cual han decidido concentrarse en la inclusión de actividades sociales y urbanas. Es parte de su noción de religiosidad popular, porque la participación en el campo social es fundamental para definir el rumbo de su historia, el camino que seguirán

para hallar el cumplimiento de sus objetivos. Éstos son rasgos generales que definen a los dos grupos no católicos, pentecostales y presbiterianos, en su dinámica inicial en el estado de Hidalgo, que es muy compleja por la manera de concebir el desarrollo local, esto es, como una fusión de fuerzas sociales, en las cuales la fuerza no católica define la manera de hacer gobierno, de hacer ciudad.<sup>34</sup>

## CONCLUSIÓN

Ante el escenario de diversificación religiosa en Hidalgo, la presencia de credos no católicos se ha ido incrementando poco a poco. La existencia de grupos pentecostales y presbiterianos en Pachuca, Actopan e Ixmiquilpan, es un rasgo que indica el surgimiento de una diversificación religiosa que acompaña procesos de otros estados, como Chiapas, Guadalajara y el Distrito Federal.

La Iglesia Católica aún posee la hegemonía en las preferencias religiosas de los ciudadanos, empero, la labor de evangelización que realizan los no católicos ha ayudado a consolidar una feligresía que en términos numéricos, aunque es efímera comparativamente, va en aumento. Ante tal perspectiva, surgen preguntas, cuestiones y ejes de problematización que se indagarán en otros escritos. Por ejemplo, la participación de los ministros de culto, las trayectorias de vida, cómo actúan al interior y al exterior de sus congregaciones, sus vínculos con actores políticos y económicos, los procesos de enriquecimiento y la fuente de esos ingresos, para el caso del Valle del Mezquital en los municipios de Pachuca, Actopan e Ixmiquilpan.

El pentecostalismo es una realidad que ocasiona que la Iglesia Católica pierda adeptos. Asimismo, puede ser una opción para suplir la labor de salvación, consuelo y evolución de las almas, que durante mucho tiempo el catolicismo se encargaba de cumplir. Ahora, con ministros de culto carismáticos, nuevos rituales y opciones para unirse con la divinidad, se presenta como una alternativa para los creyentes que como ciudadanos requieren satisfacer necesidades locales, urbanas, sociales y políticas, toda vez que el afán de representación ciudadana es una tarea en la cual los credos no católicos son actores participantes.

<sup>32</sup> Testimonio oral de Jorge Méndez, captado en Pachuca, en octubre de 2015.

<sup>33</sup> Testimonio oral de Laura Hernández, captado en Ixmiquilpan, en septiembre de 2015.

<sup>34</sup> Testimonio oral de Francisco López, captado en Actopan, en septiembre de 2015.

*LEY DE FOMENTO ARTESANAL Y  
EL APROVECHAMIENTO DE  
LA BIODIVERSIDAD VEGETAL EN HIDALGO*

GUILLERMO CARRASCO RIVAS  
EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

## INTRODUCCIÓN

El 31 de diciembre de 2008 se publicó la Ley de Fomento Artesanal para el Estado de Hidalgo. Uno de los asuntos incluidos en esta ley es que “el fomento de la producción artesanal ha sido pensado como un modo de permitir a las poblaciones indígenas y marginadas el desarrollo de economías autosustentables y dinámicas, disminuyendo el desempleo y subempleo”.<sup>1</sup>

Por otra parte, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, por medio de la Comisión Nacional de Áreas Protegidas (Conanp) y del Programa de Manejo del Área Natural Protegida con el carácter de Reserva de la Biosfera Barranca de Metztitlán, en su declaratoria, señala el objetivo de “Integrar a los pobladores del área a un proyecto orientado al desarrollo, mediante el aprovechamiento adecuado de sus recursos naturales”.<sup>2</sup>

Para este trabajo de investigación, se ha escogido uno de los objetivos de la declaratoria mencionada, para aplicar el trabajo empírico y el análisis, en base a poblaciones rurales que representan un patrimonio cultural basado en oficios arraigados en lo artesanal en sus territorios de origen. Estas sociedades rurales poseen un peculio compuesto por técnicas, conocimientos y saberes tradicionales a los que se suman las habilidades y destrezas manuales del saber artesanal y de manufactura de objetos utilitarios.

<sup>1</sup> *Periódico Oficial del Estado de Hidalgo*. Ley de Fomento Artesanal para el Estado de Hidalgo, Instituto de Estudios Legislativos, Decreto núm. 63, pp. 1-8, miércoles 31 de diciembre de 2008. Disponible en: <http://www.culturaspopulareseindigenas.gob.mx/cp/pdf/PCI/18%20Hidalgo%20Ley%20de%20fomento%20artesanal.pdf>

<sup>2</sup> *Diario Oficial de la Federación*, Segunda Sección, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, pp. 1-30, martes 11 de marzo de 2003, Ciudad de México. Disponible en: [http://www.conanp.gob.mx/que\\_hacemos/pdf/programas\\_manejo/Barranca%20de%20Metztitlan11mar2003.pdf](http://www.conanp.gob.mx/que_hacemos/pdf/programas_manejo/Barranca%20de%20Metztitlan11mar2003.pdf)

En el marco de esta ley se les permite a los grupos sociales referidos el desarrollo de micro economías autosustentables, es decir, que se autoempleen a partir de la pequeña producción artesanal. Por otra parte, se promueve que los involucrados se vuelvan gestores de pequeños proyectos de desarrollo auspiciados por las políticas públicas de desarrollo social en diferentes niveles, lo cual les permite obtener incentivos socioeconómicos para el desarrollo productivo a nivel micro, y capacitación u orientación técnica para aprovechar sus propios recursos naturales, en algunos casos en sus predios o propiedades.

En el presente trabajo se estudian sectores sociales indígenas y campesinos que radican en los ecosistemas o biomas, donde se reproduce naturalmente la biodiversidad vegetal. Los artesanos de estas zonas hacen uso y aprovechamiento de algunas especies vegetales locales, con la finalidad de proporcionarse materia prima, como fibras vegetales, para su modo de producción artesanal. Su finalidad es solventar sus necesidades económicas y ayudarse a sobrevivir.

Desde una perspectiva entre la relación sociedad-naturaleza la cual en este caso está asociada a un modo de producción artesanal. Los artesanos usan y aprovechan fibras vegetales extraídas y seleccionadas en las áreas naturales. Por otro lado, los artesanos que viven en las áreas naturales protegidas se ajustan a la promoción de las políticas públicas sustentadas a través de la Ley de Fomento Artesanal y la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Hidalgo. Además, se ajustan a la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección Ambiental. Ambas políticas tanto sociales y ecológicas fomentan racionalmente el uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

La Ley de Fomento Artesanal tiene por objeto: a) fomentar el desarrollo del artesano y de la artesanía en sus diversas modalidades, integrándolos al desarrollo social del estado; b) impulsar la organización artesanal, la asistencia técnica, la promoción y la comercialización; c) estimular el desarrollo de la artesanía mediante la capacitación y la asesoría que otorgue el gobierno del estado; y d) facilitar el acceso del sector artesanal al apoyo económico necesario para garantizar su permanencia y desarrollo, con el fin de hacer que la actividad artesanal resulte económicamente viable y generadora de empleo sostenible.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> *Periódico Oficial del Estado de Hidalgo*. Ley de Fomento Artesanal para el Estado de Hi-

Este trabajo se basa en dos estudios de casos: el de un artesano que radica en la localidad de El Deca, en el municipio del Cardonal, en el Valle del Mezquital, y el de otro, que vive en la localidad de Tlazoquitipa, en el municipio de Metztitlán, justamente, a la orilla del río en la Reserva de la Biosfera de la Barranca de Metztitlán.

Ambos artesanos desarrollan su oficio, cada uno ligado al uso y al aprovechamiento de un solo tipo de fibra vegetal, que explota y transforma, y subsisten de la pequeña producción artesanal.

## CULTURA Y BIODIVERSIDAD

A partir de estos programas de políticas sociales públicas de desarrollo, dirigidos a los campesinos e indígenas, resulta significativo indagar acerca de la relación sociedad-naturaleza a partir de las prácticas culturales vinculadas al uso y aprovechamiento de los recursos naturales. En este caso, exclusivamente, con la biodiversidad vegetal “cada cultura y cada civilización ha escogido, por diversas razones de carácter material e histórico, a determinadas especies vegetales”.<sup>4</sup> Estos artesanos han seleccionado un tipo de planta que es útil para extraer y transformar fibras vegetales usadas en el trabajo artesanal.

El patrimonio cultural de los pueblos tradicionales que da cuenta del trabajo artesanal es una fuente de “riqueza humana y cultural de campesinos e indígenas del país que facilita el desciframiento técnico de los diferentes recursos”,<sup>5</sup> en este caso implica el desarrollo de las diferentes técnicas y la manufactura de variados objetos utilitarios o mercancías y éstos son útiles estéticamente o desde la perspectiva utilitaria; además ofrecen servicios y satisfactores. Justamente, los casos de estudio del presente trabajo aprovechan de la biodiversidad vegetal: a) la flora silvestre endémica; b) las especies cultivadas e introducidas en el área natural. Para comprender este fenómeno, se considera que “en las sociedades en las que, como la mexicana

dalgo, Instituto de Estudios Legislativos, Decreto núm. 63, pp. 1-8, miércoles 31 de diciembre de 2008. Disponible en: <http://www.culturaspopulareseindigenas.gob.mx/cp/pdf/PCI/18%20Hidalgo%20Ley%20de%20fomento%20artesanal.pdf>

<sup>4</sup> Toledo, Víctor Manuel, *Naturaleza, producción y cultura. Ensayos de ecología política*, México, Universidad Veracruzana, 1989, p. 40.

<sup>5</sup> *Ibíd.*, p. 37.

aún subsisten amplios sectores de economía campesina, estos satisfactores pueden ser directamente vitales para millones de personas”.<sup>6</sup>

Ecosistema y biodiversidad se refieren a las diferentes maneras como la vida se manifiesta en nuestro planeta. Esto incluye para muchos, de manera justificada hasta cierto punto, las expresiones humanas,<sup>7</sup> las cuales obviamente son una de las manifestaciones de la vida. Los principales componentes de la biodiversidad biológica son las dos grandes especies llamadas biomas o ecosistemas, en un sentido lato, así como las especies que lo componen y las estructuras de tales especies.<sup>8</sup>

En forma simplificada y convencional, el término *biodiversidad* comprende las diferentes asociaciones o comunidades de seres vivos que cubren la superficie de la tierra, las especies que lo componen y las estructuras genéticas dentro de las especies. Ésta es la definición que ocupa el Convenio sobre la Diversidad Biológica de 1993, y es dentro de esta amplísima definición biológica donde se insertan los aspectos de política ambiental, legislación, paradigmas no occidentales, bioseguridad y aprovechamiento.<sup>9</sup>

México ocupa el cuarto lugar del mundo en términos de riqueza biológica o biodiversidad, por lo que se le considera un país megadiverso, es decir, uno de los 17 con 75 por ciento de las especies vivas, debido a su ubicación geográfica y la confluencia de dos regiones biogeográficas, a la variedad y complejidad de su topografía, y a su historia geológica y evolutiva, lo que le confiere al territorio una extraordinaria variedad biológica y de ecosistemas.<sup>10</sup> El territorio del país se caracteriza por la presencia de especies endémicas o relictas, zonas de producción y riqueza de especies.<sup>11</sup>

El conocer el inventario y la distribución geográfica de las especies en México cobra gran relieve, dada la importancia económica y social actual.

<sup>6</sup> Soberón, Jorge, “La diversidad biológica y actores sociales”, en José Luis Lezama y Boris Graizbord, *Los grandes problemas de México. IV, Medio ambiente*, México, El Colegio de México, 2010, p. 166.

<sup>7</sup> Maffi *apud* J. Soberón, *ibíd.*, p. 168.

<sup>8</sup> *Ibíd.*, p. 168.

<sup>9</sup> *Ibíd.*, p. 168.

<sup>10</sup> Robles Gil y Mittermeier *apud* J. Soberón, *ibíd.*, p. 166.

<sup>11</sup> Yanes Díaz, Gonzalo, *Manual operativo de conservación de recursos naturales y medio ambiente*, El Colegio del Tlaxcala/Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología/Gobierno del Estado de Tlaxcala, 2005, p. 93.

“En la actualidad se utiliza un gran número de especies en forma tradicional, como plantas medicinales (4,000 registradas) y especies pesqueras (500) forestales, cinegéticas (50) y sujetas a comercio internacional (300)”.<sup>12</sup> Por otra parte, “en México existen más de 35 unidades ecológicas (o ecosistemas) diferentes, cerca de 25,000 especies de plantas [...] tan solo el potencial alimentario de origen vegetal es enorme: al reciente investigación etnobiológica arroja más de 600 especies silvestres utilizadas como alimento por las diversas culturas antiguas y ancestrales; entre 80 y 100 especies autóctonamente domesticadas”.<sup>13</sup>

### SER HUMANO Y NATURALEZA

En México, como en muchas partes del mundo, las zonas de mayor diversidad biológica coinciden con regiones donde subsisten culturas y economías campesinas e indígenas.<sup>14</sup> Por ello, teóricamente en este trabajo se considera al ser humano como sujeto necesitado y como sujeto productor,<sup>15</sup> en relación con la apropiación de los recursos naturales<sup>16</sup> o, como también se denomina, biodiversidad biológica (familias y especies);<sup>17</sup> hace una reapropiación social de la naturaleza y la reapropiación social de los recursos naturales.<sup>18</sup>

El ser humano y las plantas constituyen un dúo factible para el uso y aprovechamiento de estas últimas. Las plantas se producen en la naturaleza, en los ecosistemas y hábitas, y el ser humano las aprovecha y usa y las transforma en materia prima. Por otra parte, se ponen en práctica los sistemas

de conocimientos y saberes locales así como la identidad y los recursos naturales y culturales.<sup>19</sup>

Estas sociedades con oficios artesanales “se apropian directamente de una fracción de la naturaleza, es decir, a través de los procesos productivos primarios agrícola, pecuario, forestal, pesquero y extractivo”.<sup>20</sup> Las materias primas estudiadas resultan del aprovechamiento de “los procesos primarios dependiendo de su grado de integración con otros sectores, contiene un complejo reticulado de diferentes modos de producción (campesino, artesanal, cooperativo y capitalista) y que son expresiones y síntesis de las diferentes unidades económicas de carácter familiar que lo forman”.<sup>21</sup> Por otra parte, la comunidad campesina no sólo es una unidad productiva sino también una de consumo: en su interior suelen encontrarse entidades económicas ligadas al comercio<sup>22</sup> o con los servicios que ofrecen los bienes utilitarios destinados al comercio en los tianguis hidalguenses.

En el Valle del Mezquital y en la Reserva de Biosfera de la Barranca de Metztitlán, en ambas regiones como parte del patrimonio comunitario han conservado y manejado técnicas tradicionales entre algunos miembros de esta sociedad hñahñu y mestizas. Es la relación sociedad-naturaleza basada en las experiencias autosustentables y las prácticas culturas rurales en las que ancestralmente se ha hecho uso y aprovechamiento de los recursos naturales para perpetuarse, conservar y custodiar los conocimientos tradicionales, las habilidades y destrezas manuales de una generación a otra.

Los artesanos y el uso de la biodiversidad vegetal se relacionan directamente con el sujeto y la técnica, con el sujeto y el proceso productivo o modo de producción y bienes. Así como en el comercio o distribución o circulación, y finalmente, en la satisfacción de necesidades humanas ligadas a “un modo de producción artesanal, una unidad productiva, sino también de consumo: en su interior suelen encontrarse entidades económicas ligadas con la distribución”,<sup>23</sup> o comercio de bienes.

<sup>12</sup> Sarukán *apud* J. Soberón, *op. cit.*, p. 166.

<sup>13</sup> Toledo, V. M., *op. cit.*, pp. 36-37.

<sup>14</sup> Soberón, J., “La diversidad biológica: importancia y actores sociales”, en Lezama, José Luis y Boris Graizbord, *Medio Ambiente*, México, El Colegio de México, 2010, p. 164.

<sup>15</sup> Hinkelammert, Franz J. y Henry Mora Jiménez, *Hacia una economía para la vida*, Morelia, Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, 2013, p. 33.

<sup>16</sup> Toledo, V. M., *op. cit.*, p. 69.

<sup>17</sup> Soberón J., *op. cit.*, p. 165.

<sup>18</sup> Leff, Enrique, *Discursos sustentables*, México, Siglo XXI Editores, 2008, p. 59; y *Saber ambiental. Sustentabilidad, racionalidad, complejidad y poder*, México, Siglo XXI Editores, 2010.

<sup>19</sup> Argueta Villamar, Arturo, Eduardo Corona M. y Paul Hersch (coords.), *Saberes colectivos y diálogos de saberes en México*, México, UNAM, 2011, p. 14.

<sup>20</sup> Toledo, V. M., *op. cit.*, pp. 69-70.

<sup>21</sup> *Ibíd.*, p. 69.

<sup>22</sup> *Ibíd.*, pp. 69-70.

<sup>23</sup> *Ibíd.*, p. 70.

La reapropiación social de la naturaleza y los recursos naturales que subyace al argumento teórico sobre la equidad y la diversidad cultural, representa teóricamente los siguientes principios: “el ambiente aparece como un sistema productivo fundado en las condiciones de estabilidad y productividad de los ecosistemas y en los estilos étnicos de las diferentes culturas que lo habitan”.<sup>24</sup> En estas comunidades, en las que se reproduce naturalmente una variedad de especies vegetales como las xerófilas y cactáceas, los artesanos tienen acceso a la productividad del ecosistema con sus propios saberes tradicionales sin afectar el equilibrio ecológico de la biodiversidad vegetal.

Los artesanos hñāhñūs y mestizos poseen un estilo de vida propio, así como su modo de extraer las plantas que necesitan para obtener y transformar fibras vegetales; no están concentrados en la eliminación total de las especies sino en extraer lo que necesita el sujeto productor solamente para sobrevivir: “la articulación de procesos ecológicos, tecnológicos y culturales determinan las formas de apropiación y transformación de la naturaleza”.<sup>25</sup> Los artesanos poseen un dominio de conocimientos locales basados en las tres dimensiones antes mencionadas.

Por otra parte, estos artesanos poseen “derechos culturales por el acceso y la apropiación de la naturaleza, en los que subyacen valores culturales y prácticas productivas”;<sup>26</sup> es decir: pequeños procesos productivos aunados a sus propios estilos de vida productiva. Ello implica un proceso de reapropiación de la naturaleza como base de su sobrevivencia y como condición para generar un proceso endógeno,<sup>27</sup> que a su vez incluye quehaceres manuales y técnicos, un proceso productivo artesanal, objetos manufacturados que proveen usos, funciones, alicientes y servicios.

Para muchas comunidades campesinas y, sobre todo, para aquellas de raíz indígena, “la utilización de ciertas especies está muchas veces indisoluble relacionada con los aspectos culturales y sagrados propios de su raíz e identidad histórica”.<sup>28</sup> Los miembros de las sociedades indígenas poseen

<sup>24</sup> Leff, E., *Saber ambiental... op. cit.*, p. 59.

<sup>25</sup> *Ibíd.*, p. 59.

<sup>26</sup> *Ibíd.*, pp. 69-70.

<sup>27</sup> *Ibíd.*, p. 70.

<sup>28</sup> Leff y Carabia, *Cultura y manejo de recursos naturales*. México, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, UNAM, 1993; y Toledo, V. M., *op. cit.*, 1989.

conocimientos ancestrales de sus recursos naturales, en este caso de las plantas. Por ello, hacen uso “racional, intenso y de utilidad creciente para los productores de campo”.<sup>29</sup> Por este motivo, el estudio de los recursos de la vegetación resulta fundamental en nuestro país, y en sus diferentes regiones geográficas, porque tienen una evidente importancia económica y cultural para estos pueblos. “La reapropiación cultural de la naturaleza replantea el principio de equidad como articulación de la diversidad;<sup>30</sup> ello implica “la autonomía cultural de cada comunidad, la autodeterminación de sus necesidades y la autogestión del potencial ecológico de cada región en estilos alternativos de desarrollo. Estos procesos definen las condiciones de producción y las formas de vida de diversos grupos de la población con relación al manejo sustentable de su ambiente”.<sup>31</sup>

Por otra parte, teóricamente “los derechos de propiedad [...] se definen por la apropiación de la naturaleza, en prácticas alternativas de usos de los recursos que dependen de condiciones culturales y sociales diferenciadas, [...] mediados por los valores culturales y los intereses sociales de cada comunidad”.<sup>32</sup> Esto, no obstante los artesanos poseen en sus pequeñas parcelas o propiedad los recursos bióticos que manejan y conservan a partir de sus derechos a preservar su identidad étnica y su autonomía cultural para redefinir sus procesos de producción y sus estilos de vida.<sup>33</sup>

## ESPECIES VEGETALES, USOS Y APROVECHAMIENTO

Se presentan estudios de caso a partir de dos artesanos: cada uno de ellos usa solamente una especie vegetal para extraer y transformar fibras vegetales. A continuación se habla de las especies vegetales usadas.

El sauce llorón (*Salix x sepulcralis*) pertenece a la familia Salicaceae. Es una especie vegetal traída a México de China y adaptada al altiplano mexicano; se caracteriza por desarrollarse naturalmente cerca o a la orilla de reservorios de agua. Es un árbol de ramas flexibles de diferentes grosores, que pueden

<sup>29</sup> Yanes Díaz, G., *op. cit.*, p. 186.

<sup>30</sup> Grünberg *apud* E. Leff, *Saber ambiental... op. cit.*, p. 69.

<sup>31</sup> *Ibíd.*, p. 67.

<sup>32</sup> *Ibíd.*, p. 69.

<sup>33</sup> *Ibíd.*, p. 70.

transformarse en varas de fácil manejo para los tejidos manuales y en la manufactura de diferentes tipos de cestería, con una gran variedad de usos.

Por su parte, la lechuguilla (*Agave lechuguilla* Torr., 1859), pertenece a la familia agavaceae, es una planta endémica distribuida naturalmente en el territorio árido y semiárido de la región de la Sierra Gorda, donde se ubica geográficamente el municipio de El Cardonal, Valle del Mezquital.

### Casos de estudios

En esta sección se describen etnográficamente dos estudios de casos de artesanos que usan y aprovechan la biodiversidad vegetal; ambos han sido beneficiados también por las políticas públicas de conservación, culturales y de desarrollo, el fomento artesanal y el manejo de recursos naturales; asimismo han demostrado el buen desempeño del uso y aprovechamiento de los recursos naturales, y han contado con asistencia técnica y recibieron un curso individual de capacitación que versaba sobre las cuestiones económicas. El curso individual apoyaba a los artesanos a conocer y aprender a dar un valor económico a la producción artesanal. Lo anterior significa beneficios personales de capacitación para los dos artesanos afiliados al Programa de Manejo Sustentable de Materias Primas de la Conanp, de la Secretaría de Medio Ambiente, y al Patronato de Artesanos de la Secretaría de Desarrollo Social del estado de Hidalgo.

#### Caso uno

El artesano entrevistado nació en 1948 en el municipio de El Cardonal. Creció en un grupo familiar de origen étnico de habla hñahñu como lengua materna, y aprendió las costumbres y la cosmovisión de esa cultura. Vivía en un área rural en medio de plantas xerófitas. En los años sesenta del siglo xx las autoridades municipales les propusieron que se vinieran a fundar la localidad de El Deca. Esta política nacional, estatal, municipal y local de desarrollo se basaba en congregar a los grupos indígenas que vivían dispersos, los cuales, cuando se congregaran tendrían acceso a la educación, a servicios como agua potable, y a la salud, entre otros. Así, con la población agrupada en localidades étnicas, se terminaba con la dispersión social y la

exclusión social. Estos pobladores rurales de origen étnico aceptaron y pasaron a fundar la localidad de El Deca.

El padre del artesano entrevistado siempre se dedicó a la extracción de fibra de lechuguilla para comercializar en el tianguis de Ixmiquilpan. Era agricultor de barrancas porque no tenía tierras planas cultivables. Sembraba maíz en las barrancas, y trabajaba la fibra del ixtle. El entrevistado y sus hermanos “aprendieron de su padre, a los 10 y 11 años de edad. Aprendieron, el uso y aprovechamiento de la más abundante materia prima de la región”<sup>34</sup> del Cardonal. Los cuatro hermanos heredaron pequeñas parcelas del padre, donde está naturalmente diseminada la planta de lechuguilla; es un recurso natural abundante. Los artesanos aprovechan este recurso vegetal en su propiedad.

El entrevistado se encuentra afiliado al Programa de Manejo Sustentable de Materias Primas de la Conanp y forma parte del Patronato de Artesanos de la Secretaría de Desarrollo Social. La afiliación a ambos programas le ha permitido recibir ayuda económica en tres ocasiones<sup>35</sup> para solventar los gastos del manejo silvestre de la lechuguilla en su propiedad.

Este artesano invierte tiempo en el trabajo de protección, manejo y conservación, y realiza faenas como parte del manejo autosustentable. En la parcela natural elimina a las plantas viejas y secas y deshija (es decir: retira los brotes de nuevas planta para sembrarla); retira todo desperdicio seco para evitar la propagación de incendios, y continuamente siembra nuevas plantas de la misma especie para que la parcela se auto conserve con la propia producción natural y continúe la propagación natural de la lechuguilla. Es decir, de forma personal hace un manejo sustentable para el aprovechamiento de la planta.

En su propia propiedad tiene acceso a seleccionar los mejores ejemplares silvestres de lechuguillas que trasforma en fibra vegetal que usa y aprovecha de manera artesanal. Una parte de la extracción de la fibra la usa para su propio oficio y la otra parte para vender como fibras vegetales que otros artesanos usan.

<sup>34</sup> Turok, Marta, *El arte popular de Hidalgo. Rituales usos y creaciones*, Hidalgo, Gobierno del Estado de Hidalgo/Consejo Estatal para la Cultura y las Artes, 2011, p. 138.

<sup>35</sup> Se omite el monto recibido.

El artesano sabe aprovechar toda la planta. Elabora una variedad de objetos utilitarios para las tareas domésticas, como las escobetillas de tres tamaños para lavar trastes. Por otro lado, usa la mano de lechuguilla, es decir: corta una penca de lechuguilla y le da forma de mango para sujetarla; a esa penca en la parte de abajo le salen fibras rústicas y duras, propias de la lechuguilla. Con la mano derecha se sujeta el mango y la parte de abajo limpia o barre el comal de barro. Asimismo vende en el tianguis bolsas de la cáscara y la pulpa de lechuguilla, en una especie de ralladura extraída de la epidermis de la penca; esta pulpa verde se usa para hacer agua de jabón, la cual es útil para lavar, ropa y bañarse, y curar la seborrea en la cabeza; Manufactura una serie de objetos utilitarios tejidos a mano: bolsos, pieza para baño, lazos, mecapal, morral, estropajos, ayates, tapetes y bolsas para mujer.

### *Caso dos*

El otro artesano es originario de la comunidad Tlazoquitipa, del municipio de Meztlán, ubicado geográficamente en la Reserva de la Biosfera de la Barranca de Metztitlán. Se dedica a la transformación de las ramas del sauce llorón que se cultiva a la orilla del río Metztitlán.

El artesano aprendió de su abuelo materno las técnicas de transformación y selección de las ramificaciones. Entre los meses de marzo y junio se cortan las ramificaciones y se deshojan, y luego se pasan por un proceso acuoso caliente para que las pierdan las cortezas y queden limpias. Así se transforma en materia prima de la que se obtienen manojos de varas de diferentes grosores, las cuales son maleables y flexibles para tejer manualmente y producir cestería y otros objetos utilitarios.

El artesano argumenta que ha aprendido a cultivar el árbol ya que es poco longevo. Es decir, maneja su cultivo para reemplazar a los ejemplares envejecidos cada 10 años. Entre los árboles avejentados se debe sembrar un nuevo árbol, técnica de reemplazo de ejemplares con que siempre obtiene nuevos árboles para, en el futuro, obtenga varas como materia prima. Además, ha sembrado nuevos ejemplares en la orilla del río.

A partir de los programas de políticas de desarrollo el artesano se ha vinculado con el manejo del recurso natural. Acogió asistencia técnica y recibió 200,000 pesos como apoyo económico para construir un taller en el

patio de su casa. El taller está compuesto por tres áreas: espacio de trabajo, bodega y zona para exhibir los productos artesanales. Además, participa activamente en eventos culturales locales, regionales, estatales y nacionales. Participa también en fiesta donde asiste la muchedumbre y consigue comercializar los productos artesanales manufacturados por él.

Recibió un segundo apoyo para equipamiento de doce mil pesos moneda nacional. Con ese monto adquirió dos maquinarias eléctricas: una cortadora y una perforadora para madera. Con este equipo pudo mejorar la producción artesanal. Con el equipo puede cortar *triplay* y hacer orificios en la madera. Y ha mejorado sus diseños tejidos a mano. Por su parte ya había adquirido una compresora para barnizar los objetos artesanales y obtener una mayor calidad y belleza.

Recibió capacitación e instrucción sobre precios, inversión y valoración del trabajo productivo; es decir, uno de los programas de políticas sociales que apoyan a los artesanos le envió a su taller a una persona que le enseñó a calcular matemáticamente el precio de cada objeto manufacturado. Lo instruyó a valorar el tiempo empleado en el trabajo artesanal, así como a estimar la inversión del material y poder establecer un precio justo de cada objeto manufacturado. Con esta capacitación aprendió a reconocer el valor justo de cada pieza, tomando en cuenta el tiempo invertido en su propio trabajo, el costo de los materiales y el precio de cada pieza manufacturada. Es decir, apreció y evaluó su propio trabajo artesanal.

### CONSIDERACIONES FINALES

La información etnográfica reunida en este trabajo de investigación pone de manifiesto que los dos artesanos entrevistados que han ofrecido valiosa información están integrados en los programas de políticas sociales públicas de desarrollo de desarrollo artesanal. Los datos cualitativos y los relatos etnográficos demuestran que ha habido logros personales por parte de los artesanos. A partir, por ejemplo, de la capacitación que les han ofrecido los programas gubernamentales, así como la Ley de Fomento Artesanal.

Los artesanos han aprendido a valorar el medio ambiente y a tratar con justicia a la biodiversidad vegetal. De una manera sencilla, es posible decir que han aprendido a valorar y a manejar sus propios recursos (especies) de la propiedad personal. Esto significa que no los buscan en otras propiedades,

sino que usan el propio recurso que han manejado con cuidados intensivos. Con base en ello y con los conocimientos técnicos tradicionales y la pequeña producción artesanal logran un pequeño desarrollo autosustentable, con el que cultivan, manejan, cuidan y conservan la parcela propia, de la que extraen el recurso que transforman en materia, o sea, las fibras vegetales.

Por otra parte, los programas de desarrollo social han permitido obtener apoyos económicos apropiados que se han invertido en el trabajo y en la infraestructura para el beneficio del artesano mismo.

Se han adueñado de nuevos conocimientos por medio de la capacitación técnica y financiera, y de la organización del fomento artesanal, para dar un valor al trabajo artesanal. En ambos casos han valorado el aprendizaje de calcular un precio justo del trabajo artesanal, es decir, recibieron instrucciones de cómo valorar las inversiones: tiempo de trabajo invertido, compra de insumos y valoración de las piezas artesanales manufacturadas para obtener un precio justo.

#### BIBLIOGRAFÍA DE APOYO

- AGUILAR CRIADO, Encarnación, “La cultura como recurso en el ámbito de la globalización: La nueva dinámica de las industrias artesanales”, en Carmen Bueno y Encarnación Aguilar, *Las expresiones locales de la globalización: México y España, México*, Universidad Iberoamericana/CIESAS/Miguel Ángel Porrúa, 2003, pp. 405-423.
- LICONA VALENCIA, Ernesto, “Un sistema de intercambio híbrido: el mercado/tianguis La Purísima, Tehuacán-Puebla, México”, *Antípoda*. Revista de Antropología y Arqueología, Bogotá, núm. 18, enero-abril de 2014, pp.137-163.

## LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN PRIMARIA EN HIDALGO Y SU INCIDENCIA EN LA REUTILIZACIÓN. UNA PERSPECTIVA DEL USUARIO

HUGO LARA

EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

### INTRODUCCIÓN

Existe un consenso de los expertos en salud en el cual se asume que todo sistema de servicios de atención médica debe de cumplir con al menos tres objetivos: mantener o mejorar el estado de salud, tener una adecuada capacidad de respuesta ante un evento de enfermedad y lograr una distribución equitativa de los gastos que sufragan las personas cuando se atienden (equidad de la contribución financiera).<sup>1</sup>

Sobre el primero, las estrategias de los sistemas deben procurar evitar la mortalidad prematura, la presencia de enfermedades y las desigualdades en la distribución de la salud de la población.

El segundo aspecto busca aumentar la capacidad de respuesta del sistema de salud frente a las expectativas de la población a través de dos componentes: el respeto a las personas y la orientación al usuario.<sup>2</sup>

Finalmente, el tercer objetivo busca generar esquemas justos de financiamiento de los servicios de salud que protejan a la población contra gastos excesivos (gasto catastrófico o empobrecedor); es decir, que la proporción del gasto en salud de los hogares respecto de su capacidad de pago sea igual para todos.

<sup>1</sup> Frenk, Julio y Christopher J. L. Murray, “Un marco para evaluar el desempeño de los sistemas de salud”, *Bulletin of the World Health Organization*, Estados Unidos, 2000, vol. 78, núm. 6, pp. 717-731.

<sup>2</sup> El respeto a las personas tiene que ver con un trato adecuado a los usuarios de los servicios de salud, lo cual significa respetar la dignidad de las personas, su autonomía y la confidencialidad de la información. Por su parte, la orientación al usuario se refiere a la posibilidad de elegir al médico tratante o la clínica de primer contacto en la que se desea recibir la atención, disponer de servicios generales adecuados en las unidades de salud, tener tiempos de espera razonables por una consulta o una intervención, y acceso a redes de apoyo social, entre otros.

Uno de los elementos que llama más la atención se refiere al hecho de que indicadores tales como la disponibilidad de insumos, el acceso y utilización de los servicios, y sobre todo la calidad de los mismos, han sido relegados al punto de ser considerados como elementos de carácter instrumental antes que fines en sí mismos.<sup>3</sup>

Este hecho ha generado que, al no considerarse la perspectiva del paciente ante una necesidad percibida o sentida<sup>4</sup> cuando requiere algún tipo de atención, la provisión de servicios públicos y de seguridad social en nuestro país no hayan alcanzado los resultados esperados en términos de equidad, efectividad y justicia.

El presente trabajo analiza la percepción acerca de los servicios de atención primaria en Hidalgo, en particular sobre la calidad de la atención recibida y la incidencia de ésta en la reutilización de tales servicios. Para ello, en la primera sección se explica el marco teórico correspondiente a la teoría de la calidad desde la perspectiva de Donabedian. En el segundo apartado se describe el marco de muestreo, así como las especificaciones en torno a las variables utilizadas. En la tercera sección se realiza un análisis descriptivo y se presenta los principales resultados de la percepción que tienen los usuarios cuando utilizan los diferentes servicios de la salud en el estado de Hidalgo. En la cuarta sección se identifica, mediante pruebas estadísticas de proporciones, la incidencia que los diversos indicadores de calidad tienen en la reutilización de los diferentes servicios de atención primaria. Finalmente, el trabajo cierra con un apartado de conclusiones y recomendaciones.

<sup>3</sup> Arreola, Héctor *et al.*, “Justicia financiera y gastos catastróficos en salud: impacto del Seguro Popular de salud en México”, *Salud pública de México*, 2005, vol. 47, núm. 1, pp. 53-65.

<sup>4</sup> Bradshaw agrupa y sistematiza las distintas aportaciones clasificando la necesidad en cuatro tipos: 1) necesidad normativa, que resulta de la opinión de un profesional o experto acerca de lo que un individuo necesita en relación con una determinada norma deseable u óptima; 2) necesidad sentida o percibida, que es la percepción que tienen los individuos cuando su nivel de salud se reduce, generando insatisfacción y la necesidad de atención médica; 3) necesidad expresada, que es la necesidad sentida que finaliza en un proceso de búsqueda de servicios, y 4) necesidad comparativa, que tiene su base en la siguiente consideración: si dos grupos reúnen una serie de características similares en una serie de factores que pueden ser indicativos de la necesidad de servicios y uno de ellos dispone de mayor cantidad de recursos que el otro (facilidades en el acceso, ingreso, etc.), se puede afirmar que este último está necesitado.

## LA CALIDAD EN LOS SERVICIOS DE SALUD. MARCO TEÓRICO

La noción generalmente más aceptada sobre la calidad en los servicios de salud pone énfasis en el papel de los gestores de la atención médica, quienes determinan y aplican el conocimiento correcto para cada caso.<sup>5</sup>

Desde este enfoque, la calidad es definida como aquel atributo que se espera maximice una medida comprensible del bienestar del paciente, los médicos, el personal administrativo y las unidades médicas después de tener en cuenta el balance de las ganancias y las pérdidas esperadas en el proceso de atención en todas sus partes, de manera que se logren condiciones con las cuales se proporcione atención médica propicia para lograr que el paciente reciba el mayor beneficio con el menor riesgo y costo.<sup>6</sup>

Sin embargo, existe una definición de calidad que ha sido poco estudiada, cuando menos desde un enfoque que mida el impacto que ésta puede tener en la elección de algún servicio particular. Esta perspectiva pone énfasis en el paciente, quien a partir de su nivel de satisfacción —trato, la relación médico-paciente y con todos aquellos aspectos que influyen en la mejora de quien recibe atención— determina a través de su “percepción”<sup>7</sup> cuando un servicio es de buena o mala calidad.

El análisis de la calidad a partir de las dimensiones que plantea Donabedian ha cobrado relevancia en los últimos años, particularmente porque su enfoque permite medir las variables ligadas a la calidad de los servicios de salud. Este esquema supone que los resultados y, por ende, la utilización de ciertos servicios se encuentran determinados por factores donde confluyen tanto la estructura como los procesos de atención.

De acuerdo con Donabedian, la atención a la salud tiene tres componentes: el técnico, la relación interpersonal y el medio ambiente (comodidades) en

<sup>5</sup> Jiménez Paneque, Rosa E., “Indicadores de calidad y eficiencia de los servicios hospitalarios. Una mirada actual”, *Revista cubana de salud pública*, 2004, vol. 30, núm. 1, pp. 17-36.

<sup>6</sup> Martínez Ramírez, Armando *et al.*, *Hacia una estrategia de garantía de calidad: satisfacción en la utilización de los servicios médicos*, México, Centro Universitario Ciencias de la Salud-Universidad de Guadalajara, 1996, pp. 399-403.

<sup>7</sup> Mientras los conceptos de equidad, efectividad, eficacia y eficiencia se encuentran vinculados con las nociones de necesidad normativa y comparada, es decir, a una visión de la calidad desde la perspectiva de la oferta, la calidad desde la visión del paciente confiere al usuario el papel determinante en la evaluación del servicio.

el que se realiza.<sup>8</sup> Dos son los aspectos que han sido distinguidos: calidad real y calidad percibida. Mientras la primera se encuentra más asociada a las características de las instituciones, la segunda corresponde a la satisfacción del paciente, es decir, a la perspectiva que tiene un paciente cuando recibe servicios de salud.

Dados estos componentes, la calidad en la atención médica se mide a partir de tres indicadores: la estructura, el proceso y los resultados de la atención médica. La primera se refiere a las condiciones físicas, económicas, de gestión, instalaciones y sistemas de información, suministros, personal, las calificaciones o incluso los aspectos gerenciales. Por su parte, los indicadores de proceso son el conjunto de acciones que realiza el sistema y sus exponentes (médicos, enfermeras, psicólogos) sobre el paciente para obtener un resultado específico, que pueda evaluar el estado de salud de un paciente, una vez que se ha implementado un diagnóstico y tratamiento (historia clínica, tiempos de espera, la información que suministra el médico al paciente sobre su estado de salud, así como el tiempo de atención que le proporciona). Finalmente, los indicadores de resultados son aquellos que miden el cambio en la salud que puede atribuirse a la asistencia recibida. También se consideran resultados: el conocimiento acerca de la enfermedad, el cambio en el comportamiento que repercute en la salud y la satisfacción de los pacientes.

La incorporación de las características de las alternativas de los servicios de salud a los modelos de demanda permite mostrar que, además de las incidencia que tienen en la utilización de tales servicios las variables sociodemográficas (sexo, escolaridad, estado civil, región, etc.) y económicas (nivel de ingreso y gasto) —modelos de una etapa—, las características propias de la estructura de la oferta (lugar de atención, disponibilidad de medicamentos y de material para exámenes de laboratorio, los tiempos de espera, la posibilidad de elegir el lugar para recibir el servicio, explicación del tratamiento, la enfermedad y el medicamento suministrado, así como el estado de salud (autoreportado) pueden incidir en la elasticidad precio de la demanda, pero además, en el efecto que tiene la calidad de la atención sobre la elección cuando se requiere reutilizar los servicios médicos (modelo en

dos etapas). Con ello, es posible construir un enfoque en el que los atributos de los proveedores pueden ser incorporados a la demanda de la salud desde la visión de los pacientes.

## MATERIAL Y MÉTODOS

Para conocer la incidencia de la calidad desde la perspectiva del usuario se utilizó información correspondiente a la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (Ensanut) realizada en 2012, la cual tiene cobertura nacional y, para el caso del estado de Hidalgo, cuenta con información de 1,555 hogares y 5,790 cuestionarios individuales en la entidad.

Durante el análisis fue necesario restringir la información a modo de incluir solamente a aquellos individuos que tuvieron necesidad de atención primaria durante las dos semanas previas al levantamiento. Con esta especificación se obtuvo una muestra que, ponderada con base en los factores de expansión, equivale a los 214,807 individuos<sup>9</sup> que reportaron algún tipo de enfermedad en el universo de estudio.

Para evaluar la calidad en sus tres dimensiones se seleccionaron 11 variables, de las cuales, tres corresponden a la estructura de los diferentes servicios de salud, siete están relacionadas al proceso de la atención y una variable es de resultados, en la cual el individuo manifiesta las mejoras en la salud autoreportada. Finalmente y para conocer la incidencia que tiene la calidad en la reutilización de los servicios que suministran las distintas instituciones de salud, se aplicó la prueba de razón de proporciones utilizando el estadístico de la *Chi*-cuadrada, ello con el fin de medir el grado de asociación que tienen las diferentes dimensiones de calidad con la variable de interés en la reutilización de los servicios de salud en el lugar de atención.

Con respecto a la estructura de las variables utilizadas para la calidad y con el fin de facilitar el proceso de análisis e interpretación (ajustar los resultados con información que fuera representativa para todos los grupos o categorías), las preguntas con opciones de respuesta en escala Likert fueron triconomizadas a las categorías de: bueno/muy bueno, corto/muy

<sup>8</sup> Donabedian, Abedis, "Evaluating the quality of medical care", *Milbank Memorial Foundation*, 1981, pp. 429-462.

<sup>9</sup> Si bien este dato representa a la población que reportó algún padecimiento durante el levantamiento de la encuesta, 94.2 por ciento (202,356) fueron quienes acudieron a recibir atención.

corto, mejoró/mejóro mucho, regular, malo/muy malo, largo/muy largo, y empeoró/empeoró mucho.

Por último, la variable que se refiere al lugar al que acudieron los usuarios para recibir atención ambulatoria se redujo a tres grupos: 1) seguridad social (Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS; Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, ISSSTE; Petróleos Mexicanos, Pemex; Defensa y Marina); 2) servicios de salud públicos (centro u hospitales de la Secretaría de Salud e IMSS Oportunidades), y 3) servicios privados u otros.

## RESULTADOS DEL ESTUDIO

Después de realizar el análisis descriptivo de las variables que constituyen los aspectos de calidad en los servicios de salud en Hidalgo, se observó que la percepción que tienen los usuarios de las instituciones de seguridad social, los servicios públicos y los privados es diferenciada en todas las dimensiones de análisis. Con el fin de facilitar la interpretación de la información obtenida, en las siguientes secciones se presentan los resultados clasificados en los rubros de estructura, proceso y resultados.

### Indicadores de estructura

Para conocer la percepción de la calidad en términos de estructura se utilizaron las variables: condiciones (generales) del lugar, disponibilidad de medicamentos<sup>10</sup> y de material clínico de laboratorio.<sup>11</sup>

Con respecto a la primera, el análisis estadístico muestra que los servicios de atención de primer nivel suministrados por las instituciones privadas son las mejor evaluadas, seguido de las instituciones de seguridad social y, finalmente, de los servicios otorgados directamente por la Secretaría de Salud en sus múltiples modalidades (clínicas y centros de salud estatales y federales).

<sup>10</sup> Debido a que 9.5 por ciento de la población no se le recetó ningún medicamento, el tamaño de la muestra en esta variable fue de 182,051.

<sup>11</sup> Para el análisis de esta variable se consideró solamente a 19.5 por ciento (41,822) de la muestra, ya que sólo ese número requirió de exámenes de laboratorio.

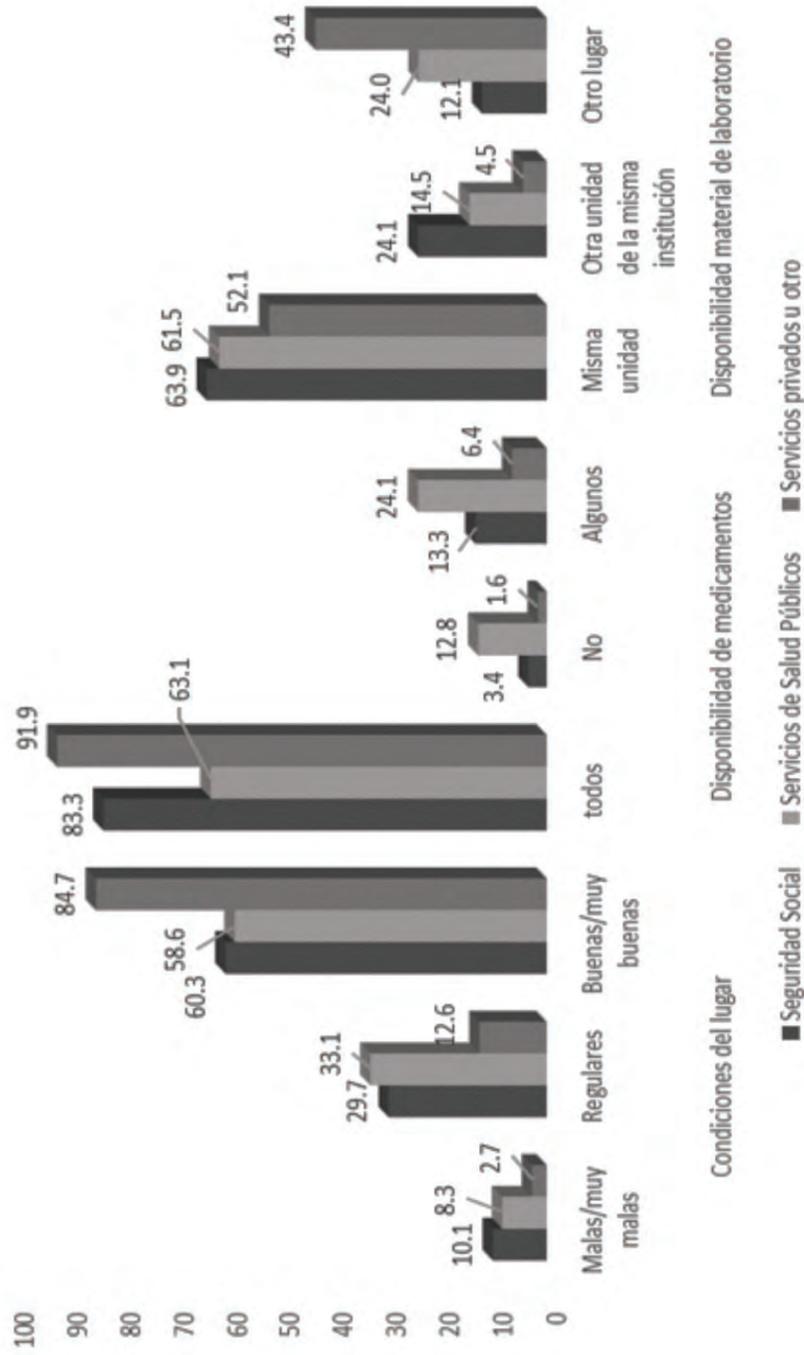
Por su parte y al igual que en la variable anterior, las instituciones privadas son quienes reflejan el mayor porcentaje en términos de disponibilidad de medicamentos, seguido de las instituciones de seguridad social y, finalmente, de los servicios públicos, los cuales cuentan con el menor porcentaje de medicamentos (91.9, 83.3 y 63.7 por ciento, respectivamente). Estos resultados son consistentes con estudios a nivel nacional, donde se observa que uno de los principales problemas en los servicios suministrados por el gobierno tiene que ver con la escasez de medicamentos. Esta situación no sólo impide mejoras en el corto plazo sobre el estado de salud, sino que incluso incrementa la probabilidad de que las personas incurran en gasto catastrófico y empobrecedor<sup>12</sup> ante alguna enfermedad.<sup>13</sup>

Por su parte y a diferencia de las variables previas, los usuarios que reciben atención primaria en servicios de seguridad social y públicos reportan un mayor porcentaje de disponibilidad de material para la realización de exámenes de laboratorio, mientras que quienes se atienden en servicios privados reportan haber contado con este tipo de material únicamente en 52.1 por ciento de los casos.

<sup>12</sup> Un gasto catastrófico se refiere a cuando 30 por ciento o más del ingreso o consumo disponibles son destinados a la adquisición de servicios de salud. El segundo enfoque define un gasto en salud como empobrecedor cuando éste desplaza a un hogar por debajo de la línea de pobreza, o bien, cuando profundiza su pobreza si es que ésta ya se encontraba por debajo de dicha línea. Para mayor información véase Hernández Torres, J., Ávila Burgos, L., Valencia Mendoza, A., y Poblano Verástegui, O., "Evaluación inicial del Seguro Popular sobre el Gasto Catastrófico en Salud en México", *Revista de salud Pública*, 2008, vol. 10, núm. 1, pp. 18-32.

<sup>13</sup> Para mayor información véase Gómez de León J., Bloom E., Bitran R., Dow W., Straffon B., Orozco M., *La demanda de servicios de salud en México: Un análisis econométrico*, México, Conapo, 1995, 90 págs.

Gráfica 1. Indicadores de estructura por tipo de institución de atención (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Ensanut 2012.

### Indicadores de proceso

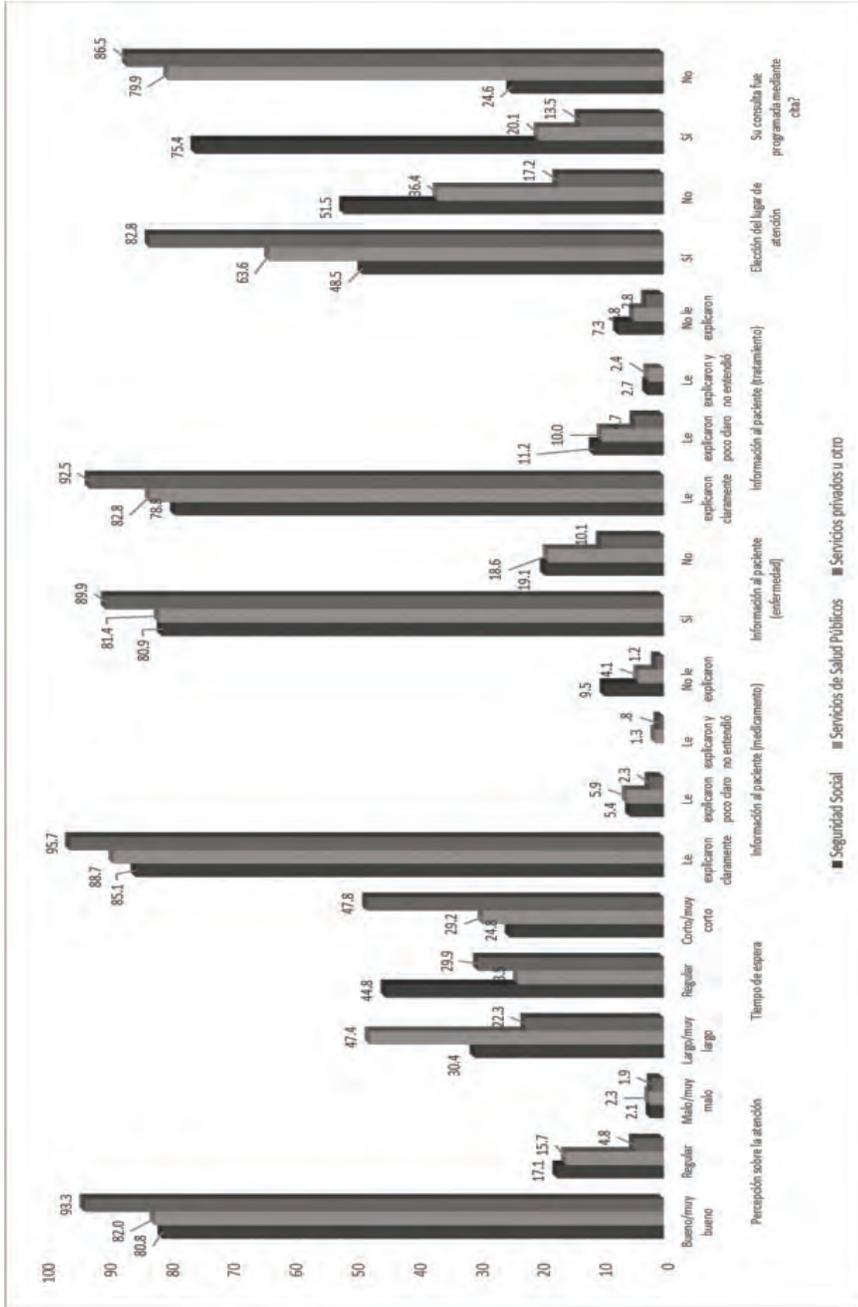
Con el fin de evaluar la calidad de la atención como un proceso conjunto se consideraron como variables de este rubro: la percepción sobre la atención que tienen los usuarios; los tiempos de espera; la información que el personal médico da a los pacientes con respecto al medicamento, tratamiento y enfermedad; la oportunidad que tienen éstos de elegir el lugar de la atención, y si el servicio se realiza a través de una cita.

Con respecto a la calidad de la atención, nuevamente se encuentra que las instituciones mejor evaluadas son los servicios particulares, seguido por los servicios públicos y de seguridad social con diferencias de más de 10 puntos porcentuales (93.3, 82 y 80.8, respectivamente). Si bien los resultados muestran que la percepción más positiva durante la atención está referida a los servicios privados, el resto de las instituciones mantienen resultados aceptables por el Sistema Integral de Calidad en Salud (Sicalidad).

Por otro lado, algunos trabajos realizados previamente (Gómez de León: 1995) han encontrado que los largos tiempos de espera son una de las principales fallas de los servicios de seguridad social y públicos, y generalmente se consideran como el resultado de las limitaciones de personal, de estructura y organización administrativa, que impiden la distribución eficiente de los tiempos de consulta. Esta variable es, además, un buen indicador del costo real del servicio para el consumidor; además, puede servir como una medida de calidad percibida, ya que un incremento en el tiempo de espera reduce la percepción sobre el buen servicio en una institución (para muchas personas, tanto los tiempos de traslado como de espera están relacionados con la comodidad del servicio). Para el caso de esta variable, la Ensanut 2012 muestra que las percepciones más negativas en torno a los tiempos de espera (largo/muy largo) corresponden a las instituciones públicas, seguidas por las de seguridad social (47.4 y 30.4 por ciento, respectivamente). Por su parte, sólo 22.3 por ciento de quienes acudieron a servicios privados consideran que su espera fue inadecuada.

Con respecto a la información que los médicos suministran a los pacientes en términos de explicación de medicamentos, acerca de su enfermedad, así como sobre el tratamiento que recibirán, los resultados muestran que todos los tipos de servicio mantienen porcentajes aceptados (superiores a tres cuartas partes del total de atendidos). Al igual que en los casos anteriores,

Gráfica 2. Indicadores de proceso por tipo de institución de atención (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Ensamut 2012.

la información muestra porcentajes positivos mayores en los servicios particulares, aunque estas diferencias no son tan amplias como en las variables previamente analizadas (véase Gráfica 2).

Finalmente y de acuerdo con el segundo objetivo establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la orientación al usuario es un elemento de vital importancia dentro de todo sistema de salud. La posibilidad de que un paciente pueda elegir el lugar para recibir los servicios, así como la atención con previa cita, juegan un papel preponderante en el cumplimiento de tal objetivo. Al respecto, los resultados muestran diferencias importantes en ambas variables ya que mientras 80 por ciento de quienes acuden a servicios privados eligieron el lugar de atención, menos de la mitad (48.5 por ciento) de los que se atendieron en los servicios de seguridad social pudieron elegir. Por su parte, 63.6 por ciento de los que acudieron a servicios públicos tuvieron oportunidad de decidir en donde serían atendidos.

Un caso más preocupante tiene que ver con la variable de atención médica mediante previa cita, pues se encontró que mientras 75.4 por ciento de quienes se atendieron en servicios de seguridad social lo hicieron fijando el día de atención, menos de una quinta parte de quienes se atendieron en servicios privados tuvieron que solicitar cita. Los resultados anteriores reflejan la poca o nula capacidad de respuesta que tienen las instituciones de seguridad social cuando una persona enfrenta un evento de enfermedad. Así, mientras en los servicios privados y públicos la atención puede ser oportuna, la falta de atención en los servicios de seguridad social (derivada de que el paciente no programó cita) puede ocasionar que el estado de salud de una persona llegue a empeorar mientras espera su cita, o bien, que tenga que acudir a instituciones privadas incrementando la probabilidad de incurrir en gasto catastrófico o empobrecedor.

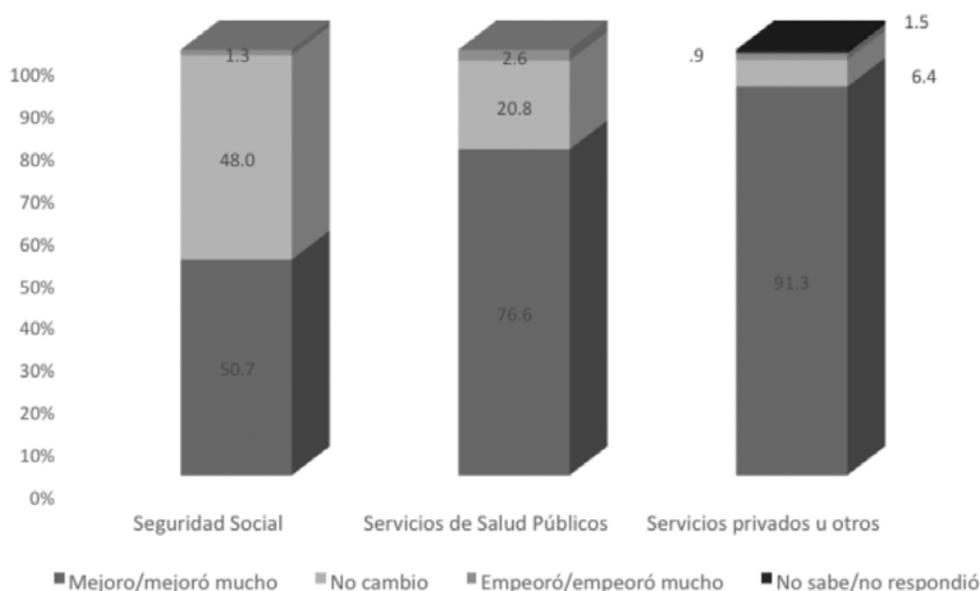
### Salud autoreportada (indicador de resultados)

Finalmente, y al igual que en la mayoría de las variables sobre calidad, la información obtenida en la variable de resultados muestra que las proporciones más altas sobre cambios positivos en la salud autoreportada (mejoró/mejóro mucho) corresponde a aquellas personas que acudieron

a los servicios privados, seguidos de los servicios públicos y de seguridad social. Este hecho cobra vital relevancia si se comparan los porcentajes entre quienes acudieron a servicios privados y quienes lo hicieron a servicios de seguridad social: mientras los primeros reportan en más de 90 por ciento un estado de salud que mejoró mucho/mejóro luego de su atención, sólo la mitad (50.7 por ciento) de los que lo hicieron en servicios de seguridad social manifestaron una mejora.

Además, llama la atención que casi la mitad de la población que acudió a estos últimos reporta un estado de salud que no sólo no mejoró, sino que llegó a empeorar/empeorar mucho.

Gráfica 3. Mejoras en la salud autoreportada (indicador de resultados) por tipo de institución de atención (porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Ensanut 2012.

### INCIDENCIA DE LAS VARIABLES DE CALIDAD EN LA REUTILIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PARA LA SALUD

Para conocer la incidencia que tienen las variables de calidad en la reutilización de los diferentes servicios de salud en Hidalgo se elaboró una comparación de proporciones mediante la prueba de la *Chi*-cuadrada. Esta prueba permite establecer el grado de asociación entre las variables de interés (dimensiones de calidad y reutilización). Adicionalmente y para establecer los niveles de significancia, así como el peso que cada una de las variables de calidad tiene en la reutilización de tales servicios, se utilizó el método exacto y la medida simétrica del coeficiente de contingencia (el cual oscila entre 0 —independencia de las variables— y 1 —dependencia absoluta—), dadas las características de las variables y el tamaño de la muestra (véanse pp. 42-43).

Como podemos observar, los resultados obtenidos muestran que todas las variables de calidad utilizadas en el estudio obtuvieron valores significativos, con coeficientes positivos, aunque con magnitudes diferenciadas.

Al interpretar los resultados se puede afirmar que las variables de disponibilidad de material para exámenes de laboratorio; las condiciones del lugar en el caso de los indicadores de estructura; la atención durante el servicio y los servicios suministrados mediante cita para los indicadores de proceso, y las mejoras en la salud autoreportada son aquellas que tienen una mayor asociación (incidencia) en la reutilización de los servicios.<sup>14</sup> Lo anterior significa que éstas variables son, del total de las variables de calidad, las que más influyen para que una persona decida volver a utilizar servicios médicos en el lugar de atención al que acudieron.

<sup>14</sup> Para conocer el nivel de correlación exacto se requiere estimar el valor máximo que puede alcanzar el coeficiente de contingencia. Posteriormente y con base en dicho valor, se define la intensidad de la asociación (baja, moderada o alta).

Resultados. Incidencia de las variables de calidad en la reutilización de los diferentes servicios de salud

Indicadores de estructura									
Atención (institución)	Disponibilidad de material para exámenes de laboratorio			Disponibilidad de medicamentos			Condiciones del lugar		
	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson
Seguridad social	,277	,000	388.694	,223	0,000	2.071.159	,404	0,000	8.735.586
Servicios de salud públicos	,413	0,000	1.571.028	,218	0,000	3.237.984	,222	0,000	3.959.501
Servicios privados u otros	,339	,000	938.690	,102	,000	808.210	,237	0,000	4.850.387
Indicadores de proceso									
Atención (institución)	Atención durante el servicio			Posibilidad de elegir el lugar de atención			Atención con cita programada		
	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson
Seguridad social	,362	,000	6.719.711	,378	0,000	7.462.374	,486	0,000	10448.216
Servicios de salud públicos	,358	0,000	11.183.140	,262	0,000	5.610.176	,328	0,000	1847.009
Servicios privados u otros	,579	,000	41.104.162	,266	,000	6.216.792	,263	0,000	816.983

Indicadores de proceso (continuación)												
Atención (institución)	Tiempo de espera para atención			Explicación de medicamentos			Explicación sobre enfermedad			Explicación sobre tratamiento		
	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson	Valor	Significación aproximada	Chi-cuadrada de Pearson
Seguridad social	,189	0,000	1.660.519	,331	0,000	4.846.560	,178	0,000	1.463.554	,219	0,000	2.242.992
Servicios de salud públicos	,305	0,000	7.818.285	,252	0,000	4.404.010	,038	0,000	108.822	,339	0,000	9.934.343
Servicios privados u otros	,286	0,000	7.249.562	,073	0,000	416.045	,378	0,000	13536.133	,219	0,000	4099.605
Indicador de resultados												
Atención (institución)	Medidas simétricas			Mejoras en la salud autoreportada								
	Nominal por Nominal	Coefficiente de contingencia	Valor	Nominal por Nominal	Coefficiente de contingencia	Valor						
Seguridad social			,311			4.768.022						
Servicios de salud públicos			,355			10.965.451						
Servicios privados u otros			,377			13.489.235						

## CONCLUSIONES

El principal objetivo del presente trabajo fue conocer las percepciones sobre la calidad de los diferentes servicios de atención primaria en el estado de Hidalgo, así como su incidencia en la reutilización de los mismos. Para ello, se tomaron los atributos de la calidad en sus tres dimensiones y fueron comparados los resultados entre las instituciones de seguridad social, públicas y los servicios particulares.

Los resultados indican que las percepciones de los usuarios que acuden a solicitar atención primaria califican de manera positiva y en la mayoría de las variables (tanto de estructura, proceso y resultados) a los servicios privados.

En cuanto a la incidencia que estas variables tienen en la reutilización de los servicios, destacan las variables de disponibilidad de material de laboratorio y características del lugar para el caso de los indicadores de estructura; la atención durante el servicio y la atención con cita programada en los indicadores de proceso, y las mejoras en la salud autoreportada en la variable de resultados. Estos datos ponen de manifiesto que las diferentes dimensiones de calidad juegan un papel preponderante en la reutilización de los servicios que suministran las diferentes instituciones.

Si bien el primer objetivo de un sistema de salud es mejorar la salud de la población, lo cierto es que este objetivo se encuentra condicionado por las características regionales, económicas, epidemiológicas y sociodemográficas de la población hidalguense, lo cual limita el acceso y utilización de los servicios.

Por tal razón, resulta necesario garantizar, sin discriminación alguna, la disponibilidad y la accesibilidad —económica y física— de los servicios, pero también mejorar su calidad, es decir, que mejoren los establecimientos, bienes y servicios públicos de salud; tener una mayor disponibilidad de medicamentos esenciales y de material clínico necesario, así como una mejor adecuación y limpieza de las instalaciones.

Lo anterior significa que no basta con aumentar la oferta de servicios para la atención primaria o extender la cobertura de la misma, sino que es preciso contemplar los aspectos que desde la demanda influyen en la elección de quienes acuden a solicitar atención médica. La oferta de servicios en salud debe ser el producto de un análisis en el que confluya el conocimiento y la opinión de los técnicos, pero también las características demográficas

y epidemiológicas de la población y las necesidades expresadas por ésta. La percepción de las necesidades de salud es una dimensión no siempre considerada, razón por la cual es necesario incorporarla en el proceso de elaboración de políticas de salud local mediante estrategias adecuadas para conocerlas y estudiar su impacto en los costos y en la reducción de las desigualdades entre las comunidades del estado.

De no mejorar estas condiciones, se mantendrá una demanda insatisfecha en quienes acuden con proveedores de servicios de seguridad social y públicos, ello sin considerar a aquellos que prefieren no acudir por los problemas de acceso y calidad en los mismos.

## LOGROS Y PROBLEMÁTICAS DE LOS PUEBLOS MÁGICOS DEL ESTADO DE HIDALGO

MARIO ALBERTO VELÁZQUEZ GARCÍA  
ALIN LABRA RAMÍREZ  
EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

El pasado 25 de septiembre, el municipio de Tecozautla recibió el nombramiento de Pueblo Mágico (PM) por parte de la Secretaría de Turismo federal. Con esta localidad, el estado de Hidalgo llega a tener ya cinco poblaciones (las otras son: Huasca de Ocampo, Huichapan, Mineral del Chico y Real del Monte) que forman parte de este programa. Dado el número de ayuntamientos hidalguenses que participan en esta política federal, una serie de preguntas resultan pertinentes: ¿Cuáles han sido los resultados del Programa Pueblos Mágicos en los municipios del estado de Hidalgo donde se ha aplicado esta política? ¿Existe una mejora en el desarrollo turístico en cada una de las localidades? ¿Este programa ha generado una mejora en las condiciones de vida de la población general? A partir de tales cuestionamientos, este artículo plantea realizar una evaluación de los resultados obtenidos por una política pública federal de turismo en el estado de Hidalgo.

### PROGRAMA PUEBLOS MÁGICOS

Este programa es una política federal que comenzó a operar en el 2001, con la incorporación de 30 localidades en todo el país. En ese primer año, el gobierno invirtió 4,950,000 pesos; en 2007, este monto se incrementó a 90,271,182 y en 2012 fue de 162,818,547. El total de la inversión federal dentro del periodo de operación de este programa (2001-2012) es de 1,138,988,118 pesos.<sup>1</sup> En el año 2011 ya estaban incorporadas 48 localidades al programa y a finales del 2012 el número se incrementó a 83. En 2015 el programa incluía 111 localidades. El gobierno calcula realizar una inversión de 4,000,000,000 de pesos entre 2015 y 2018.

<sup>1</sup> Secretaría de Turismo, *Inversión federal del Programa Pueblos Mágicos 2001-2012*, Subsecretaría de Operación Turística, 2012, p. 1.

Los recursos financieros del programa se utilizan en la conservación del patrimonio histórico y arquitectónico de las localidades, la mejora de la imagen urbana y la creación de servicios relacionados con el turismo, como hoteles, por ejemplo.<sup>2</sup> Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, éste es uno de los programas de turismo más exitosos porque ha logrado impulsar el crecimiento de comunidades y pueblos rurales, además de generar la conservación de los paisajes naturales y las tradiciones culturales locales.

El Programa Pueblos Mágicos busca consolidar la diversificación de la oferta turística mexicana, pues ésta se concentraba en regiones y ciudades particulares. El gobierno federal de Vicente Fox (2000-2012) consideró que en distintas partes de México existe el potencial para generar focos turísticos, partiendo de ampliar la definición sobre esta actividad y pasando del turismo de “sol y playa” para darle un mayor peso al llamado turismo cultural. Una localidad es definida por el gobierno federal como PM cuando: “a través del tiempo y ante la modernidad, ha conservado su valor y herencia histórica cultural y la manifiesta en diversas expresiones a través de su patrimonio tangible e intangible irremplazable y que cumple con los requisitos de permanencia”.<sup>3</sup>

El Programa Pueblos Mágicos fue diseñado para promover el turismo cultural independientemente de la especialización turística de cada estado, y busca impulsar la imagen urbana de las ciudades que tengan un patrimonio histórico y arquitectónico. En algunos casos, este programa resulta un complemento a la oferta turística de los destinos de playa y sol, y en otros casos ofrece el principal atractivo de ciudades medias o pequeñas que buscan generar una oferta turística en sus localidades.

El objetivo general del Programa Pueblos Mágicos es, “en un corto y mediano plazo, las localidades que reciben los beneficios del nombramiento de PM puedan fortalecer la infraestructura, la calidad de los servicios, la diversificación de sus productos turísticos, la creación y modernización de

<sup>2</sup> “Lineamientos generales para la incorporación y permanencia al Programa Pueblos Mágicos”, *Diario Oficial de la Federación*, 2014, t. DCCXXXII, p. 60. Disponible en: <http://www.dof.gob.mx/index.php?year=2014&month=09&day=26> [Consulta: 3 de noviembre de 2015].

<sup>3</sup> *Ibíd.*, p. 63.

herramientas comerciales, acciones que contribuirán a detonar el crecimiento del mercado interno”.<sup>4</sup>

## TURISMO Y DESARROLLO EN PUEBLOS MÁGICOS DEL ESTADO DE HIDALGO

Después del comienzo en 2001 del Programa Pueblos Mágicos, los beneficios y las desventajas comenzaron a ser notables en términos de inversión en infraestructura turística, ingresos, llegada de turistas y reducción de la desigualdad en los primeros 30 pueblos que fueron declarados como tales. El estado de Hidalgo recibió la distinción de tener el primer municipio nombrado PM: Huasca de Ocampo. Como se dijo anteriormente, Hidalgo cuenta con cinco localidades con esta categoría: Huasca de Ocampo (declarado PM en 2001), Real del Monte (2004), Mineral del Chico (2011), Huichapan (2012) y recientemente Tecozautla (2015).

Como se puede ver, los ayuntamientos que forman parte del Programa Pueblos Mágicos en el estado de Hidalgo han ingresado con una considerable diferencia temporal; el primero ingresó 14 años antes del último. Esto hace que la posible comparación entre los cuatro casos —Tecozautla no será considerada por acabar de ingresar al programa— deberá ser tomada con reservas, no sólo por la diferencia en el tiempo de inclusión en el programa, sino porque cada uno de estos lugares tiene una población, economía, infraestructura e incluso ubicación geográfica que condicionan los resultados de una política federal de turismo. Tomando en cuenta esto, se presenta a continuación una serie de datos que permitirán describir y analizar los resultados de la aplicación de este programa en estos cuatro municipios del estado de Hidalgo.

Un dato a considerar es la población total de los cuatro municipios del estado de Hidalgo donde esta política se aplica, el cual permite contextualizar el alcance del programa en una delimitación política específica. En este caso, la población total de los cuatro municipios es de 118,000 personas, lo que representa 3.12 por ciento del total de población del estado, que asciende a 2,665,018 personas.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> *Ibíd.*, p. 61.

<sup>5</sup> Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Censo de Población y Vivienda de 2010*, México.

En los municipios de Hidalgo que forman parte del programa del que se habla, la inversión federal entre el periodo 2001-2012 fue por un total de 43,864,215 pesos. En Huasca de Ocampo la inversión es de 26,502,311 pesos (2001-2012); en Real del Monte, el monto fue de 11,861,908 pesos (2004-2012), y en Mineral del Chico, el total de inversión es de 5,500,000 pesos (2011-2012). En el 2015, la inversión en Huasca de Ocampo, Mineral del Chico, Real del Monte y Huichapan fue, para cada uno de ellos 4,000,000 de pesos, es decir, un total de 16,000,000 de pesos.<sup>6</sup>

Un primer indicador sobre el impacto que ha tenido este programa en los cuatro municipios analizados está relacionado con su objetivo: generar un crecimiento en la infraestructura turística. A este respecto es posible decir que, en términos generales, Pueblos Mágicos ha resultado ser un importante detonador para el fomento de la actividad turística en Hidalgo.

En los municipios de Huasca de Ocampo, Mineral (o Real) del Monte, Mineral del Chico y Huichapan, un año antes de que iniciara el programa, el promedio de los establecimientos de hospedaje en las cuatro poblaciones después consideradas PM era de sólo 6; lo mismo sucedía con los establecimientos de alimentos y bebidas, que tenían un promedio de 20. Para el año 2013, una vez consolidados la mayoría de ellos como parte del programa, las cifras cambiaron significativamente, pues se llegó a contar con un promedio de 32.7 establecimientos de hospedaje y 216.7 establecimientos de alimentos y bebidas, es decir, el crecimiento fue de 424 por ciento sobre su oferta en ambos casos, desde el inicio del programa hasta el año 2013.

<sup>6</sup> “Convenio de Coordinación para el otorgamiento de un subsidio en materia de desarrollo turístico a Pueblos Mágicos y Destinos Prioritarios, que celebran la Secretaría de Turismo y el estado de Hidalgo”, *Diario Oficial de la Federación*, 2015, t. DCCXLI, p. 4. Disponible en: <http://www.dof.gob.mx/index.php?year=2015&month=06&day=01> [Consulta: 3 de noviembre de 2015].

Cuadro 1. Establecimientos de hospedaje 2000-2013

	Establecimientos de hospedaje				
	2013	2010	2005	2000	Variación (%)
<b>Pueblo Mágico</b>					
<b>Huasca de Ocampo</b>	55	28	15	9	511.11
<b>Huichapan</b>	17	14	12	7	142.86
<b>Mineral del Chico</b>	34	28	8	6	466.67
<b>Mineral del Monte</b>	25	16	6	3	733.33

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2000, 2005, 2010 y 2013.

Un segundo indicador sobre el impacto que ha tenido el programa en los cuatro municipios analizados es la inversión turística, que ha sido exitosa: la inversión total en turismo por parte de los municipios de Hidalgo fue de 0 en el año 2000, y para 2013 fue de 100,000 pesos. Es necesario considerar que las reglas de operación del Programa determinan que un municipio que ha sido seleccionado debe invertir en la actividad turística, de ese modo, la obtención de mayores recursos será efectiva. Lo importante en el caso de Hidalgo es que la inversión total entre la federación y el estado en el sector turístico creció 160 por ciento después del año 2000, es decir, una vez implementado el programa (véase Cuadro 2). La inversión pública federal, estatal y municipal ejercida para el Estado de Hidalgo en 2000 era de 4,994,953 pesos, que asciende a 11,750,787 pesos en 2013.

Cuadro 2. Inversión turística en el año 2000 y 2013

	Inversión en turismo (miles de pesos)	
	2013	2000
<b>Federal</b>	55,000	0
<b>Estatad</b>	42,701	37,540
<b>Municipal</b>	100	0
<b>Total</b>	97,800	37,540

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del INEGI, *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2000 y 2013.

A partir de estos datos podemos decir que el Programa Pueblos Mágicos resulta una política pública exitosa en los municipios de Huasca de Ocampo, Mineral del Monte, Mineral del Chico y Huichapan para propiciar el fomento a la actividad turística. Sin embargo, ¿este crecimiento en la infraestructura turística genera un beneficio en la población? El realizar esta pregunta no rebaza lo que es posible exigir al programa, pues como ya vimos, se busca que estas localidades lleguen a fortalecer su infraestructura, la calidad de sus servicios y la diversificación de sus productos; pero también es un objetivo del Programa que las comunidades receptoras de las localidades participantes aprovechen y se beneficien del turismo como una actividad redituable como opción de negocio, de trabajo y de forma de vida, que además genere en los turistas un mayor gasto en beneficio de la comunidad receptora a través de sus artesanías, gastronomía, amenidades y de su comercio en general.<sup>7</sup>

En los municipios de Huasca de Ocampo, Mineral del Monte, Mineral del Chico y Huichapan, el ingreso municipal ha crecido de una manera considerable y constante en los últimos años; el incremento promedio es de

<sup>7</sup> Secretaría de Turismo, *Reglas de Operación del Programa Pueblos Mágicos*, s. f., p. 2.

60 por ciento desde 2000 hasta 2010, comenzado con ingresos promedios de 20,545 pesos pasando a la cifra actual de 54,264 pesos, en promedio; este dato es importante si se considera que un incremento en el presupuesto de un ayuntamiento le permite hacer una mejora en la infraestructura. Sin embargo, es necesario señalar que las obras realizadas con el dinero proporcionado por el programa generalmente se concentran en la atención y remodelación de las zonas centrales de la cabecera municipal, sin que exista una inversión igualitaria hacia el resto de las zonas urbanas o rurales.

En tres de los cuatro municipios del estado de Hidalgo que forman parte del Programa Pueblos Mágicos, las actividades terciarias son las principales fuentes de trabajo; en el caso de Mineral del Chico, el sector secundario es la mayor fuente de empleo con 41.08 por ciento de puestos de trabajo. En contraste, el municipio donde es mayor la actividad terciaria es Real del Monte, donde 68.04 por ciento de la población labora en este sector. En general los cuatro municipios tienen un promedio de 48.90 por ciento de su población ocupada en el sector terciario, muy por arriba del 15.27 por ciento de los que laboran en el sector primario (véase Cuadro 3).

Cabe resaltar, que en Hidalgo, el sector primario ocupa 19.1 por ciento de la población económicamente activa; el secundario, 25.4 por ciento, y el sector terciario, 54.8 por ciento.<sup>8</sup> Es decir, excepto por el municipio de Real del Monte, los otros tres municipios que participan en el programa (Huasca, Mineral del Chico y Huichapan) están por debajo del promedio estatal de ocupación en el sector terciario.

<sup>8</sup> Secretaría de Planeación, Desarrollo Regional y Metropolitano, *Población económicamente activa*, Sistema Integral de Información del Estado de Hidalgo, 2010. Disponible en: [http://siieh.hidalgo.gob.mx/poblacion\\_economicamente\\_activa.html](http://siieh.hidalgo.gob.mx/poblacion_economicamente_activa.html) [Consulta: 6 de noviembre de 2015].

Cuadro 3. Porcentaje de la población económicamente activa ocupada en los Pueblos Mágicos en 2010

	Sectores		
	Primario	Secundario	Terciario
<b>Huasca</b>	19.30	37.90	41.74
<b>Real del Monte</b>	4.79	26.34	68.04
<b>Mineral del Chico</b>	20.29	41.08	36.85
<b>Huichapan</b>	16.70	34.10	49.00

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del Gobierno del Estado de Hidalgo, *Enciclopedia de los Municipios de Hidalgo, Huasca, Mineral del Monte, Mineral del Chico y Huichapan*, 2011.

Por otra parte, la inversión pública para el desarrollo social en los cuatro municipios hidalguenses declarados pueblos mágicos hasta 2013, presenta una tendencia fluctuante. En el año 2000, los cuatro municipios sumaban un presupuesto de 76,262 pesos; para 2005, esta inversión en desarrollo social descendió a 55,797 pesos, para recobrase en 2010, cuando alcanzó los 111,982 pesos, y volver a descender en 2013 hasta los 56,877 pesos, cifra muy similar a la registrada en 2005. El municipio de Huichapan es el que más inversión ha recibido en desarrollo social, con 150,798 pesos en el periodo 2000-2013; el que menos recibió durante el mismo periodo es Mineral del Monte: 37,202 pesos en promedio.

Cuadro 4. Inversión Pública ejercida en Desarrollo Social

Inversión pública ejercida en Desarrollo Social (miles de pesos)					
	2013	2010	2005	2000	Variación (%)
<b>Huasca de Ocampo</b>	13,064	23,190	9,366	16,206	-19.39
<b>Huichapan</b>	23,151	59,299	33,287	35,061	-33.97
<b>Mineral del Chico</b>	11,751	21,306	6,531	11,504	2.15
<b>Mineral del Monte</b>	8,911	8,187	6,613	13,491	-33.95

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del INEGI, *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2000, 2005, 2010 y 2013.

El presupuesto invertido por el Programa Oportunidades (2000-2013) en estos cuatro municipios presenta un incremento, la variación total es de 575.22 por ciento de incremento, beneficiando a 5,827 familias. La mayor variación en el presupuesto asignado al Programa Oportunidades lo tiene Mineral del Monte, sin embargo, este municipio tiene el menor beneficio, debido a que en promedio se ha invertido 5,847 pesos desde el 2000; mientras que Huichapan recibe mayores aportaciones, con un promedio de 17,429 pesos durante este mismo periodo.

A pesar de que en los municipios de Huasca de Ocampo, Mineral del Monte, Mineral del Chico y Huichapan existe un incremento en la actividad turística (medida por el número de establecimientos dedicados a prestar servicios turísticos de hospedaje y venta de alimentos), en el presupuesto de los ayuntamientos y en el gasto del Programa Oportunidades en términos generales, lo que sin embargo no ha logrado impactar en el bienestar de la población de manera significativa.

En los cuatro pueblos donde se aplica el programa en el estado de Hidalgo, la mitad de la población (47,098 personas) se encuentra en situación de

pobreza. En promedio, 56.1 por ciento de la población de estos municipios es pobre. El municipio que tiene el mayor número de personas en esta situación es Huichapan con 27,181 personas —lo que explica por qué es ahí donde se produce la mayor inversión en desarrollo social—, pero el que tiene en términos porcentuales la mayor cantidad de población en esta condición es Mineral del Chico, con 59.5 por ciento del total de su población.

Una forma de obtener una proporción sobre el nivel de pobreza de estos municipios es compararlos con datos nacionales y estatales. Según datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), en 2014, 46.2 por ciento de los mexicanos se encontraba en pobreza, mientras que Hidalgo presentaba 54.3 por ciento de la población total estatal en dicha situación, por lo que los cuatro municipios que participan en el Programa Pueblos Mágicos presentan en promedio un mayor nivel de pobreza que la media nacional y estatal. Un dato complementario sobre las carencias presentes en los municipios de Hidalgo que participan en el programa es que en 2010, 90 por ciento de la población tenía al menos una carencia social.

Cuadro 5. Pueblos Mágicos de Hidalgo en situación de pobreza 2010

Municipio	Porcentaje	Número de personas
<b>Huasca de Ocampo</b>	57.5	9,033
<b>Huichapan</b>	57.8	27,181
<b>Mineral del Chico</b>	59.5	4,145
<b>Mineral del Monte</b>	49.9	6,739

Fuente: Elaboración propia con datos del Coneval, *Medición de la pobreza en México, a escala municipal*, 2010.

Una medida fundamental para saber el efecto, positivo o no, de una política pública que busca generar una mejora en la situación de una población es el Coeficiente de Gini, el cual permite conocer la desigualdad económica de las poblaciones. Esta medida se ubica entre 0 y 1, donde 0 corresponde a la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 la perfecta desigualdad (una persona acumula todos los ingresos).

En los municipios de Huasca de Ocampo, Mineral del Monte, Mineral del Chico y Huichapan donde se aplica el programa federal pueblos mágicos no existe disminución en el Coeficiente de Gini en los últimos años, por el contrario, existe un ligero aumento de 0.72 por ciento de 1990 a 2010. El municipio de Huasca de Ocampo es el único que presenta una ligera disminución pasando de 0.385 a 0.346 en el mismo periodo. Sin embargo, es importante mencionar que a pesar de que no se ha registrado una disminución significativa en el Coeficiente de Gini en estos municipios, el promedio de estos cuatro lugares es de 0.404, lo que es menor que el promedio nacional de 0.472 en el mismo año de 2010.<sup>9</sup>

Cuadro 6. Índice de Gini de los Pueblos Mágicos, 1990-2010

Municipio	1990	2010
Huasca de Ocampo	0.385	0.346
Huichapan	0.415	0.440
Mineral del Chico	0.392	0.393
Mineral del Monte	0.424	0.428

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del Coneval, *Medición de la pobreza en México, a escala municipal*, 2010.

<sup>9</sup> Banco Mundial, *Gini Index (World Bank estimate)*, 2010. Disponible en: <http://data.worldbank.org/indicador/SI.POV.GINI/countries/1W-CN-BR?display=default> [Consulta: 4 de noviembre de 2015].

Por otra parte, el mayor rezago educativo se encuentra en Mineral del Chico, aunque la gente con mayores afectaciones en este sentido es Huichapan debido a la cantidad de población que tiene su territorio, pues de los 17,182 habitantes, arriba de 11,000 tienen rezago educativo (véase Cuadro 7).

Cuadro 7. Rezago educativo en los Pueblos Mágicos de Hidalgo

Municipio	Porcentaje	Número de personas
Huasca de Ocampo	26.1	4,095
Huichapan	24.0	11,284
Mineral del Chico	27.90	1,946
Mineral del Monte	15.10	2,036

Fuente: Elaboración propia con datos del Coneval, *Medición de la pobreza en México, a escala municipal*, 2010.

Hasta 2010, el número de alumnos egresados en educación básica y media superior había aumentado un porcentaje mínimo equivalente al 0.10 por ciento desde 2000, sin embargo, en 2013, el número de egresados de los PM disminuyó 2.33 por ciento; es decir, el impacto educativo en estos municipios influidos por el programa no tiene mayores repercusiones, independientemente si cuenta o no con el nombramiento de PM. Sin embargo, se debe considerar que la oferta educativa es escasa en la mayoría de los pueblos de Hidalgo, y se concentra en los municipios de Pachuca de Soto y Mineral de la Reforma.

Por otro lado, un mayor desarrollo turístico de los pueblos de Hidalgo requiere una mayor preservación del medio ambiente. En el caso de los municipios de Huasca de Ocampo, Mineral del Monte y Mineral del Chico, las acciones deben ser aún mayores debido a que poseen una gran parte de su territorio en bosques, además de que es en estas áreas donde se realizan las principales actividades turísticas. Con base en ello, la superficie reforestada

de estos municipios crece significativamente, sobre todo en Huasca, cuya superficie reforestada en los últimos años (2000-2013) creció 436.36 por ciento, seguido de Mineral del Monte, pueblo que presenta un crecimiento promedio de 171.43 por ciento, y, finalmente, Mineral del Chico, con 95.45 por ciento.

## CONCLUSIONES

El Programa Pueblos Mágicos ha resultado ser una política exitosa para la promoción de la actividad turística en los municipios del estado de Hidalgo. Esto se concluye cuando se analiza el número de establecimientos de hospedaje, restaurantes e inversión en turismo. Esta actividad ha presentado un incremento de manera sostenida desde que el municipio de Huasca de Ocampo ingresó a esta política federal de turismo en el año 2001.

El crecimiento que tiene el turismo en los municipios de Huasca de Ocampo, Real del Monte y Mineral del Chico contrasta con el peso de las actividades terciarias en la configuración de la oferta laboral en estas poblaciones. Aunque en el caso de Real del Monte las actividades terciarias han tenido un crecimiento considerable, no ha sucedido lo mismo en Mineral del Chico. Considerando de manera agregada las actividades terciarias en los cuatro municipios participantes en el programa Pueblos Mágicos, el sector terciario está incluso por debajo del promedio estatal.

Respecto al tema del bienestar social en las poblaciones donde se aplica el Programa Pueblos Mágicos en el estado de Hidalgo, estos lugares presentan todavía altos porcentajes de personas en situación de pobreza, carencias educativas y niveles de desigualdad, que si bien son inferiores a la media nacional todavía resultan altos. El turismo ha logrado ser un motor de crecimiento en la actividad económica pero no ha tenido un alto impacto en mejorar el bienestar de las localidades de Hidalgo donde se aplica dicho programa.

El poco impacto en el bienestar no necesariamente es una falla que se encuentre en la forma en que opera este programa. Los municipios deben tomar un papel más activo, principalmente en la recaudación como un factor que genera beneficios sociales en el crecimiento de la actividad turística. Algunas de las ramas recaudatorias que pueden reforzarse son:

1) impuestos (predial y por el mantenimiento y conservación de las vías públicas; 2) derechos (licencias de construcción, propaganda, comerciales y anuncios); 3) productos (concesiones, explotación o arrendamiento de bienes inmuebles); y 4) contribuciones especiales (obras de restauración y conservación en las zonas urbanas que benefician a los negocios particulares oferentes de servicios turísticos).

Un incremento significativo en la recaudación local sobre aquellas actividades productivas generadas alrededor del turismo permitirá generar un aumento en los ingresos que el gobierno local puede destinar tanto a la mejora de la infraestructura como en la atención de las necesidades de la población. De otra forma, el turismo puede resultar una actividad meramente predatoria que aprovecha el escenario que proporciona una localidad, sin que proporcione ingresos públicos que permitan una mejora en el bienestar de los habitantes.

## BIBLIOGRAFÍA DE APOYO

- GOBIERNO DEL ESTADO DE HIDALGO, *Enciclopedia de los municipios de Hidalgo, Huasca de Ocampo*, Pachuca de Soto, Secretaría de Planeación Desarrollo Regional y Metropolitano, 2011.
- , *Enciclopedia de los municipios de Hidalgo, Huichapan*, Pachuca de Soto, Secretaría de Planeación Desarrollo Regional y Metropolitano, 2011.
- , *Enciclopedia de los municipios de Hidalgo, Mineral del Chico*, Pachuca de Soto, Secretaría de Planeación Desarrollo Regional y Metropolitano, 2011.
- , *Enciclopedia de los municipios de Hidalgo, Mineral del Monte*, Pachuca de Soto, Secretaría de Planeación Desarrollo Regional y Metropolitano, 2011.
- , *Enciclopedia de los municipios de Hidalgo, Tecoautla*, Pachuca de Soto, Secretaría de Planeación Desarrollo Regional y Metropolitano, 2011.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA (INEGI), *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2001.
- , *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2006.
- , *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2011.
- , *Anuario Estadístico y Geográfico de Hidalgo*, Hidalgo, 2014.

ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE),  
*Tourism Trends and Policies*, Unión Europea, OECD publishing, 2012.  
CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL  
(Coneval), *Medición de la pobreza en México, a escala municipal*,  
México, 2010, en [http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/  
Medici%C3%B3n/Informacion-por-Municipio.aspx](http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Medici%C3%B3n/Informacion-por-Municipio.aspx)

# Revista Semestral de Adenda metodológica

ESTUDIOS REGIONALES

*MUCHOS CASOS NACIONALES SE ENTENDERÍAN MEJOR...*

## *BREVES COMENTARIOS SOBRE LA HISTORIOGRAFÍA REGIONAL Y SU METODOLOGÍA*

VÍCTOR RAYÓN GARCÍA  
EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

En 1991 el historiador Pedro Pérez Herrero escribió que el estudio de lo regional tenía ventajas metodológicas considerables, entre ellas la posibilidad de resolver las tensiones entre lo particular y lo general y promover la interacción de las diferentes ciencias sociales.<sup>1</sup> La propuesta fue compartida por la economista Carol A. Smith, quien destacó la trascendencia de conciliar lo abstracto y lo concreto y fomentar estudios económicos con un carácter multidisciplinario.<sup>2</sup> Tres años más tarde el también historiador Pablo Serrano Álvarez enfatizó que:

No existen modelos o teorías para hacer historia regional, pues la realidad y la investigación por lo regular los rebasa, sino posturas y principios

---

<sup>1</sup> Pérez Herrero, Pedro, *Región e historia en México (1700-1850). Métodos de análisis regional*, México, Instituto de Investigaciones José María Luis Mora-Universidad Autónoma Metropolitana, 1991, p. 9.

<sup>2</sup> Smith, Carol A., "Sistemas económicos regionales: modelos geográficos y problemas socioeconómicos combinados" en *ibídem*, p. 40.

metodológicos que permiten al historiador la problematización, explicación e interpretación de la historicidad de los fenómenos y procesos que investiga. Aquí es donde reside, fundamentalmente, la definición de las esferas que dominan los procesos regionales: lo tiempo-espacial conectado a lo social, la totalidad de vinculaciones, mediaciones e interrelaciones y la identidad sociocultural de la realidad histórica.<sup>3</sup>

## LA CONCILIACIÓN ENTRE LO ABSTRACTO Y LO CONCRETO

Contra lo que suele pensarse, el objetivo fundamental de la investigación histórica no es la construcción de grandes generalizaciones sino la explicación de fenómenos específicos. Ahora bien, ¿cómo conciliar lo abstracto y lo concreto? La respuesta a esta pregunta la encontramos en un método capaz de superar la parcialidad de las vías analíticas y los defectos de tipo ahistoricista en la investigación.

El método dialéctico es esencialmente capaz de relacionar lo histórico y lo lógico y, por ello, el más adecuado para captar la realidad en toda su riqueza, sin que por ello se pierda ni la idea de estructura ni la de movimiento.<sup>4</sup>

### Revisemos algunas obras y abundemos en el tema

En *El Risorgimento* —libro sobre la unificación italiana— Antonio Gramsci concibió la historia como una totalidad pero no se conformó con generalizaciones: su objetivo fue explicar fenómenos específicos.<sup>5</sup> Con todo, Gramsci percibió inmediatamente el peligro de concebir los hechos concretos como únicos e irrepetibles, o sea, incurrir en una visión historicista de la realidad y rechazar la existencia de determinaciones y relaciones generales, fundamento de las leyes de la historia.<sup>6</sup> En todo momento Gramsci subrayó la importancia de explicar lo particular sin perder de vista la idea

<sup>3</sup> Serrano Álvarez, Pablo, “Clío y la historia regional mexicana. Reflexiones metodológicas” en *Estudios sobre las culturas contemporáneas*, volumen vi, número 18, 1994, pp. 152-153.

<sup>4</sup> Schettino, Ernesto, *Introducción al Materialismo Histórico*, México, Libros y Arte, 1981, p. 16.

<sup>5</sup> Gramsci, Antonio, *El Risorgimento*, México, Juan Pablos Editor, 1980, p. 35.

<sup>6</sup> *Ibidem*, p. 117.

de totalidad, esto es, ligar adecuadamente las partes con el todo, mostrar la coherencia en el devenir histórico y exponer en forma lógica la existencia de contradicciones.

Es preciso insistir aún en el criterio metodológico de que una cosa es el *Risorgimento* y otra la hagiografía de las fuerzas patrióticas y principalmente de una de ellas, las unitarias. El *Risorgimento* es un proceso histórico complejo y contradictorio, que resulta integral de todos sus elementos antitéticos, de sus protagonistas y antagonistas, de sus luchas, de las recíprocas modificaciones que las propias luchas determinan y también de las fuerzas pasivas y latentes como las grandes masas agrícolas, además, naturalmente, de la función eminente de las relaciones internacionales.<sup>7</sup>

Varios estudiosos de la historia regional mexicana asumieron una metodología similar. Pérez Herrero consideró, en *Región e historia en México (1700-1850). Métodos de análisis regional*, que lo regional no podía comprenderse en forma aislada, es decir, “fuera de la dinámica del conjunto y el sistema mundial”.<sup>8</sup> Por su parte, Mark Wasserman afirmó, en *Historia regional de la Revolución mexicana. La provincia entre 1910-1929*, que había “una interacción muy importante entre lo regional y las tendencias nacionales e internacionales”.<sup>9</sup> Inclusive Luis González, el representante por antonomasia de la microhistoria, enfatizó, en “Terruño, microhistoria y ciencias sociales”, que los ámbitos locales debían ser estudiados como parte de una realidad más amplia.

Es posible, aunque no deseable, estudiar los terruños de México en forma aislada. Como lo observa Ina Dinerman, los primeros estudios que se realizaron sobre los indios del México rural enfocaron a las comunidades como si fueran entes autónomos y no piezas de un proceso regional y aún más amplio que la región. Y todavía se comete ese error por ser tan visible lo específico de cada comunidad.<sup>10</sup>

<sup>7</sup> *Ibidem*, pp. 145-146.

<sup>8</sup> Pérez Herrero, Pedro, *op. cit.*, p. 10.

<sup>9</sup> Wasserman, Mark, “Introducción” en Wasserman, Mark y Thomas Benjamin, *Historia regional de la Revolución mexicana. La provincia entre 1910-1929*, México, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, 1996, p. 18.

<sup>10</sup> González, Luis, “Terruño, microhistoria y ciencias sociales” en Pérez Herrero, Pedro, *op. cit.*, p. 26.

Cabe destacar que la labor de estos estudiosos no fue sencilla. Entre otras cosas porque durante la mayor parte del siglo xx los gobiernos mexicanos quisieron disimular las regionalidades con el fin de consolidar la unidad nacional. Tal afán —impuesto desde el centro del país— permitió el avance de una “historia nacional” que no pasó de ser una interpretación forzada de la realidad mexicana. Consciente de esta situación, el mismo González enfatizó que México revelaba muy poco de su ser cuando se le miraba como unidad nacional y no desde sus “entrañas particularistas”. Por esa razón propuso que el país fuera examinado “microscópicamente”, aunque sin descuidar unidades de análisis como la zona, la región o el Estado mismo.<sup>11</sup>

En el estudio de la historia regional se impone así una relación dialéctica en la que lo particular explique lo general y viceversa. Es verdad que sin lo particular no podemos hacer distinción alguna entre los acontecimientos y derivamos en una falsificación de la realidad, pero también es cierto que sin lo general no podemos establecer determinaciones, relaciones, mediaciones y contradicciones comunes —es decir, leyes— todas las cuales, en su conjunto, hacen posible una ciencia de la historia.

Es tiempo de volver nuestros ojos hacia nuestros cronistas e historiadores locales... Muchos casos nacionales se entenderían mejor procediendo a la síntesis de los conflictos y sucesos registrados en cada región.<sup>12</sup>

Esta realidad ha sido admitida por varios autores. Wasserman consideró, por ejemplo, que uno de los aspectos más atractivos de la revolución fue la pugna entre un gobierno nacional y los distintos líderes regionales.<sup>13</sup> Thomas Benjamin enfatizó, mientras tanto, que la derrota de los caudillos regionales y la consolidación del Estado posrevolucionario sentaron las bases de una sociedad con características “singulares y nacionales”.<sup>14</sup> Sin embargo, aún no se puede hablar de “uniformidad metodológica” entre los autores porque éstos han abordado los fenómenos desde distintos puntos de vista y a partir de intereses variados. Por esa razón Wasserman afirmó que ni

<sup>11</sup> *Ibíd.*, p. 27.

<sup>12</sup> *Ibíd.*, p. 32.

<sup>13</sup> Wasserman, Mark, “Introducción” en Wasserman, Mark y Thomas Benjamin, *op. cit.*, p. 11.

<sup>14</sup> *Ibíd.*, p. 432.

la nueva historia regional ni la nueva historia social de la revolución estaban libres de corolarios o controversias.<sup>15</sup>

Uno de los debates más interesantes se ha centrado en la forma de delimitar una región. Mientras algunos estudiosos ponderan los factores geográficos y económicos, otros privilegian los políticos e ideológicos. Ahora bien, más allá de los debates, lo que parece cierto es que la “región” es una categoría gnoseológica que no puede ser estrictamente delimitada. En esta lógica resulta muy atrayente la propuesta de Carlos Martínez Assad, quien afirmó, en *Balance y perspectivas de los estudios regionales en México*, que las regiones podían delimitarse a partir del “conflicto”.

Las características que definen a una región son tan variadas y colindantes, según la disciplina de que se trate, que habría que encontrar el elemento unificador común. Sin un énfasis en el estudio de las fuerzas sociales y observando los objetivos políticos que persiguen, el esquema resultaría incompleto. De acuerdo con un criterio sociológico, parece más determinante, en el enfoque regional, el estudio del conflicto para conocer el sentido de las relaciones sociales expresadas en la formación de los grupos políticos, y las divergencias que mantienen en un espacio social esos actores, definidos por su identidad y oposición frente a otros grupos o al Estado [...].<sup>16</sup>

Un autor con una propuesta semejante fue Euclides Da Cunha, quien, en *Los Sertones*, describió una rebelión campesina en el nordeste brasileño hacia finales del siglo xix.<sup>17</sup>

Con todo, parece indiscutible que el estudio de lo regional, en tanto que pretende explicar lo particular sin perder de vista la idea de totalidad, tiene ventajas metodológicas nada despreciables. Las mismas fueron ampliamente aprovechadas por estudiosos como Benjamin, quien confirmó la existencia no de una sino de múltiples revoluciones a lo largo y ancho del país entre 1910 y 1929.

Estudios subnacionales recientes sobre la Revolución Mexicana han producido en verdad, resultados ambiguos, inconsistentes y con frecuencia

<sup>15</sup> *Ibíd.*, p. 11.

<sup>16</sup> Martínez Assad, Carlos (coordinador), *Balance y perspectivas de los estudios regionales en México*, México, Universidad Nacional Autónoma de México-Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades-Miguel Ángel Porrúa, 1990, pp. 12-13.

<sup>17</sup> Da Cunha, Euclides, *Los Sertones*, Venezuela, Biblioteca de Ayacucho, 1980.

contradictorios. Si bien se descuidan algunos temas y lugares, otros se investigan y reexaminan en demasía. Cuando se observa la complejidad espacial de la Revolución Mexicana, surge la tentación de disolverla en un caos sin objetivo. El antídoto [...] se halla en el análisis comparativo.<sup>18</sup>

## LAS DIFERENTES APORTACIONES DE LAS CIENCIAS SOCIALES

El estudio de lo regional no sólo ofrece la ventaja de conciliar lo particular con lo general, sino también la posibilidad de convertirse en una especie de laboratorio para experimentar con las distintas aportaciones de las ciencias sociales. De esto han sacado provecho autores como Da Cunha, quien, en *Los Sertones*, analizó los diversos factores que influyeron en el origen y el desarrollo de la rebelión de Canudos: geográficos, económicos, sociales, políticos e ideológicos. Da Cunha asumió que sin la consideración de estos factores le habría resultado imposible explicar las particularidades de la región y mucho menos las características concretas de la rebelión misma.<sup>19</sup>

Por cierto, en este proceso Da Cunha describió meticulosamente las condiciones naturales del nordeste brasileño y dedujo que las mismas determinaban el surgimiento de grupos humanos regresivos y proclives a la rebelión.

En tal medio, la selección natural se opera a costa de compromisos graves con las funciones centrales del cerebro, en una progresión inversa perjudicial, entre el desarrollo intelectual y el físico, afirmando inexorablemente la victoria de las expansiones instintivas y conduciendo al ideal de una adaptación que tiene, como consecuencias únicas, la máxima energía orgánica, la mínima fortaleza moral.<sup>20</sup>

Da Cunha también se interesó por el medio ambiente social y la raza, y hasta consideró que la misma determinaba el tipo psicológico y el comportamiento colectivo, de modo que en ella se encontraba buena parte de la explicación

<sup>18</sup> Benjamin, Thomas, “La Revolución es regionalizada. Los diversos Méxicos en la historiografía revolucionaria” en Wasserman, Mark y Thomas Benjamin, *op. cit.*, p. 453.

<sup>19</sup> Da Cunha, Euclides, *op. cit.*, pp. 43-142. Canudos es un municipio de Bahía, Brasil. Fue fundado en 1893 por Antonio Conselheiro, quien se proclamó profeta y encabezó una rebelión de carácter mesiánico (1896-1897) contra el gobierno republicano de ese país.

<sup>20</sup> *Ibidem*, pp. 52-53.

del conflicto. Da Cunha aseguró, en este sentido, que de la mezcla racial entre indios y blancos, en la soledad del desierto, había surgido un mestizo inestable, supersticioso e inculto.<sup>21</sup>

Evidentemente Da Cunha siguió los postulados positivistas de su tiempo y por ello le concedió tanta importancia al medio ambiente natural. No obstante se equivocó. Los factores naturales son precisos para la existencia humana, pero no determinantes para el desarrollo de la historia —su papel en ésta depende del grado de desarrollo logrado por la actividad del hombre, de acuerdo a la cual alcanzan mayor o menor importancia.

[...] las condiciones naturales, tanto las geográficas como las biológicas, son indispensables y necesarias pero no determinantes de lo específicamente humano, de la Historia. Por consiguiente, deben darse como un supuesto de la historia y sólo deben tomarse como factores históricos en la medida en que son base y objeto de la acción humana.<sup>22</sup>

Junto al medio ambiente natural, muchos estudiosos de la historia regional han considerado los aspectos productivos. Gramsci examinó la realidad italiana e identificó dos zonas: el sur campirano y el norte industrializado.<sup>23</sup> Por su parte, Smith propuso las unidades de análisis regional que se forman de regiones, sistemas de intercambio, lugares centrales, niveles sistémicos y lugares de ubicación.<sup>24</sup> En estrecha relación con los aspectos productivos, los mismos estudiosos se han ocupado de las diferentes formas en que se integra la sociedad. Gramsci escribió, por ejemplo, que uno de los aspectos más importantes en la investigación era la “intensidad de masa”, es decir,

[...] la mayor o menor multitud de participantes, la mayor o menor repercusión positiva y también activamente negativa que el movimiento ha tenido en los diversos estratos de la población.<sup>25</sup>

González señaló, por su lado, que el objeto de estudio del microhistoriador no era tanto la vida de los grandes personajes como la de los hombres y

<sup>21</sup> *Ibidem*, p. XXIII.

<sup>22</sup> Schettino, Ernesto, *op. cit.*, p. 47.

<sup>23</sup> Gramsci, Antonio, *op. cit.*, pp. 129-132.

<sup>24</sup> Smith, Carol A., *op. cit.*, p. 41.

<sup>25</sup> Gramsci, Antonio, *op. cit.*, p. 150.

las mujeres de la “cotidianidad”.<sup>26</sup> El papel de las grandes masas también ha sido del interés de Martínez Assad, quien sostuvo que la lucha entre Saturnino Cedillo y el Estado cardenista fue preparada por dos sucesos: un movimiento magisterial y una huelga de trabajadores.<sup>27</sup>

Por cierto, el papel de las masas ha sido motivo de controversia entre los historiadores del periodo revolucionario. La corriente revisionista afirmó que la revolución procuró el establecimiento de un Estado burgués poderoso y carente de una base popular importante. Friedrich Katz y Alan Knight destacaron, por el contrario, que la revolución sí tuvo un alto contenido popular y hasta comprobaron que éste ejerció una influencia considerable en la formación del nuevo Estado. En este contexto Wasserman consideró que la corriente revisionista estaba parcialmente equivocada pues no había sido la falta de una revolución popular la edificadora del Estado burgués, sino el hecho de que la violencia del movimiento campesino en las diferentes regiones de México se transformara en una revolución de los “estratos superiores”.<sup>28</sup>

Los sistemas políticos también han llamado la atención de los estudiosos de la historia regional. Gramsci analizó la unificación italiana y concluyó que aunque los garibaldinos asumieron posturas antimonárquicas, después, al acceder al poder, fueron incapaces de completar su revolución.<sup>29</sup> Por su parte, Martínez Assad se interesó en la trayectoria política de Cedillo, cacique potosino que inició sus actividades desde 1912 en la región de Valle del Maíz. Tras defender el Plan de Agua Prieta (1920), Cedillo estableció colonias agrícolas militares y con ellas respaldó los gobiernos de Álvaro Obregón (1920-1924) y Plutarco Elías Calles (1924-1928). Al paso del tiempo Cedillo acrecentó su poder e intervino en las decisiones políticas nacionales —por eso precisamente se convirtió en un gran obstáculo para el Estado cardenista, empeñado en un proceso de institucionalización y centralización política y administrativa.<sup>30</sup>

<sup>26</sup> González, Luis, *op. cit.*, p. 30.

<sup>27</sup> Martínez Assad, Carlos, *Los rebeldes vencidos: Cedillo contra el Estado cardenista*, México, Fondo de Cultura Económica, 1990, pp. 51-95.

<sup>28</sup> Wasserman, Mark, “Introducción” en Wasserman, Mark y Thomas Benjamin, *op. cit.*, p. 23.

<sup>29</sup> Gramsci, Antonio, *op. cit.*, pp. 98-129.

<sup>30</sup> Martínez Assad, Carlos, *Los rebeldes vencidos...*, p. 25.

Wasserman también se interesó en los asuntos políticos. En su análisis sobre la Revolución Mexicana afirmó que los gobiernos de Francisco I. Madero, Victoriano Huerta y Venustiano Carranza fueron débiles porque nunca controlaron las diferentes regiones del país. Los gobiernos de Obregón y Calles consiguieron mayor dominio. No obstante, destacó Wasserman, los caudillos regionales sobrevivieron, antepusieron su fuerza a la autoridad del centro y hasta impulsaron organizaciones de obreros y campesinos para acrecentarla.<sup>31</sup> Hildebrando Jaimes sostuvo una idea diferente...

Esta hipótesis es bastante cuestionable: los casos presentados revelan que cuando un gobernador o caudillo dejaba de servir a los intereses políticos de Carranza, Obregón o Calles, simplemente era derrocado, depuesto y hasta asesinado. Ante esto, malamente se podría hablar de un gobierno central débil, y mucho menos si consideramos que esto pudo hacerlo en los años en que aún no se apagaban los ecos de la lucha armada.<sup>32</sup>

Los estudiosos de la historia regional no han pasado por alto la importancia que tiene la ideología en la comprensión de un fenómeno determinado. Da Cunha acreditó que los jagunzos —campesinos seguidores de Antonio Conselheiro— sólo pretendían conservar su identidad e impulsar un proyecto de carácter mesiánico.<sup>33</sup> Gramsci demostró, por su parte, que en la unificación italiana los intelectuales del sur tenían fines restringidos, en tanto que los del norte buscaban dirigir la lucha de los obreros hacia metas más radicales.<sup>34</sup> De los autores citados fue quizá Martínez Assad quien mejor trabajó los aspectos ideológicos de un proceso. Este autor comprobó que mucho de lo que se dijo de Cedillo fue en realidad un mito, aprovechado por algunos políticos de la época para presentar al cacique potosino como el gran enemigo del Estado cardenista. La rebelión cedillista, estableció Martínez

<sup>31</sup> Wasserman, Mark y Benjamin, Thomas, *op. cit.*, p. 16.

<sup>32</sup> Jaimes Acuña, Hildebrando, “Thomas Benjamin y Mark Wasserman (coordinadores), *Historia regional de la Revolución Mexicana. La provincia entre 1910-1929*” en *Estudios de Historia Moderna y Contemporánea de México*, Número 18, México, Universidad Nacional Autónoma de México-Instituto de Investigaciones Históricas, julio de 1999, pp. 243-247.

<sup>33</sup> Da Cunha, Euclides, *op. cit.*, p. xvii.

<sup>34</sup> Gramsci, Antonio, *op. cit.*, pp. 140-142.

Assad, fue un peligro mucho más imaginario que real y dio significado al mito de lo antimexicano.<sup>35</sup>

...

Con lo escrito hasta aquí se puede concluir que el estudio de lo regional presenta ventajas metodológicas importantes. No sólo es una oportunidad para conciliar lo abstracto y lo concreto, sino también una alternativa para combinar las distintas aportaciones de las ciencias sociales. En la medida que podamos analizar lo específico sin perder de vista la idea de totalidad, a lo cual contribuyen los enfoques económicos, sociales, políticos e ideológicos, estaremos en posibilidad de cumplir con los requisitos que impone el pensamiento científico de nuestro tiempo.

[...] para una mejor comprensión que capte la dinámica de lo que acontece en el sistema planetario, no es factible estudiar la región como entidad fija e inmutable, de manera que la suma de las regiones nos permita conocer el cosmos social, y mucho menos hacer tabla rasa de lo regional para presentar un mundo homogeneizado. El estudio de la región debe ser dinámico, producto de fuerzas encontradas —en lo interno, y en externo, como entre ambas— en un determinado espacio geográfico nacional que puede provocar la reorganización de la región, la disolución de la misma o emergencia de otras.<sup>36</sup>

<sup>35</sup> Martínez Assad, Carlos, *Los rebeldes vencidos...*, pp. 13-14, 95, 135 y 216.

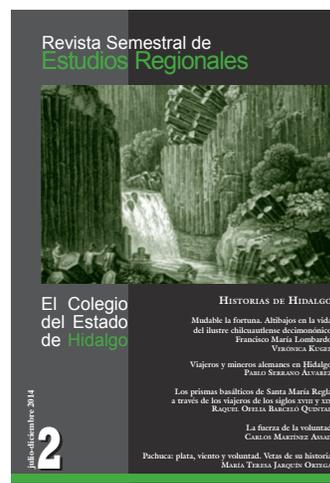
<sup>36</sup> Chávez Ramírez, Alejandra y Josué N. De la Vega M., “Propuesta metodológica para el estudio de la historia regional en un proceso de mundialización” en Rey Tristán, Eduardo y Patricia Calvo González, *XIV Encuentro de Latinoamericanistas Españoles: Congreso Internacional*, España, Universidad de Santiago de Compostela, septiembre de 2010, pp. 1377-1388.

## NOVEDADES EDITORIALES

### EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO

*Revista Semestral de Estudios Regionales*

Núm. 2

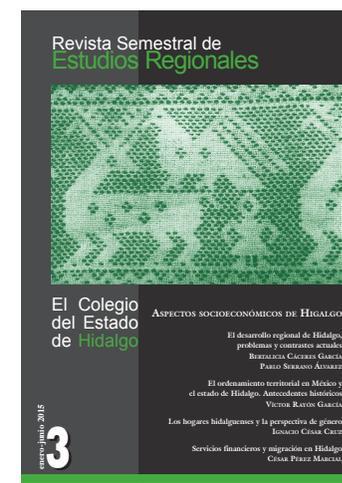


El Colegio del Estado de Hidalgo, México, 2014. **Historias de Hidalgo: Mudable la fortuna.** *Altibajos en la vida del ilustre chilcuautlense decimonónico Francisco María Lombardo*, VERÓNICA KUGEL; *Viajeros y mineros alemanes en Hidalgo*, PABLO SERRANO ÁLVAREZ; *Los prismas basálticos de Santa María Regla a través de los viajeros de los siglos XVIII y XIX*, RAQUEL OFELIA BARCELÓ QUINTAL; *La fuerza de la voluntad*, CARLOS MARTÍNEZ ASSAD; *Pachuca: plata, viento y voluntad. Vetas de su historia*, MARÍA TERESA JARQUÍN ORTEGA, 72 pp. ISSN: en trámite.

*Revista Semestral de Estudios Regionales*

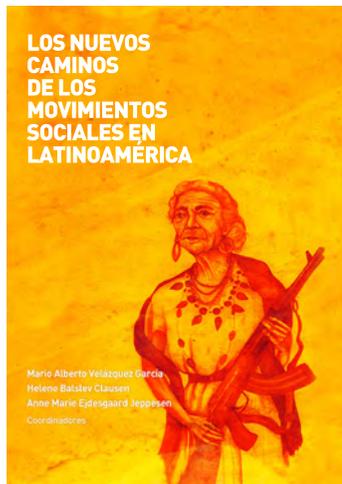
Núm. 3

El Colegio del Estado de Hidalgo, México, 2015. **Aspectos socioeconómicos de Hidalgo: El desarrollo regional de Hidalgo, problemas y contrastes actuales**, BERTALICIA CÁCERES GARCÍA Y PABLO SERRANO ÁLVAREZ; *El ordenamiento territorial en México y el estado de Hidalgo. Antecedentes históricos*, VÍCTOR RAYÓN GARCÍA; *Los hogares hidalguenses y la perspectiva de género*, IGNACIO CÉSAR CRUZ; *Servicios financieros y migración en Hidalgo*, CÉSAR PÉREZ MARCIAL, 72 pp. ISSN: en trámite.



## NOVEDADES EDITORIALES

### EL COLEGIO DEL ESTADO DE HIDALGO



#### *Los nuevos caminos de los movimientos sociales en Latinoamérica*

MARIO ALBERTO VELÁZQUEZ GARCÍA, HELENE BALSLEV CLAUSEN, ANNE MARIE EJDESGAARD JEPPESEN (coordinadores), MARIO ALBERTO VELÁZQUEZ GARCÍA, HELENE BALSLEV CLAUSEN, ANNE MARIE EJDESGAARD JEPPESEN, MATTIAS BORG RASMUSSEN, ANDERS BURMAN, ELIZABETH BENEDICT CHRISTENSEN, CRISTINA SÁNCHEZ PARRA, TATIANA PÉREZ RAMÍREZ (autores), Universidad de Aalborg, Universidad de Copenhague, El Colegio del Estado de Hidalgo, Monterrey, N. L., 2015, 258 pp. ISBN: 978-607-9418-02-1. A través de los ensayos de investigadores de México, Chile, Dinamarca, Estados Unidos y Suecia este libro propone una mirada de los movimientos sociales de Latinoamérica en la que se cruzan todo tipo de motivaciones y detonadores colectivos.

#### *Organización económica y desarrollo regional del estado de Hidalgo: pasado y presente*

EDGAR IVÁN ROLDÁN CRUZ (autor), Gobierno del Estado de Hidalgo, Secretaría de Educación Pública de Hidalgo, El Colegio del Estado de Hidalgo, México, 2015, 308 pp. ISBN: 978-607-8082-10-0. A lo largo del libro el autor intenta responder, entre otros, cuestionamientos tales como: ¿qué factores incidieron en la estructuración y crecimiento durante el modelo exportador e industrializador?, ¿cómo se organiza la economía, población e infraestructura carretera en el espacio hidalguense?, ¿qué vinculación económica, demográfica y de infraestructura resulta entre Hidalgo y el llamado *núcleo urbano industrial*?

